

# 每日养老资讯

2018年9月25日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：召开老年人监护服务需求意见征集会.....	4
上海：社区“养老顾问”畅通养老服务“最后一公里”增强老人的幸福感与获得感.....	4
辽宁：沈阳今年新增养老床位 2050 张.....	6
河北：人大常委会通过相关条例，子女强行“啃老”将受处罚.....	6
山东：莱阳破解贫困群众养老难题推出养老“组合拳”.....	8
山东：烟台市积极开展“敬老月”活动.....	8
青海：我省持续推进养老院，服务质量建设专项行动.....	10
数字经济引领，央地合作打造老龄大数据平台.....	10
老龄化来临，当务之急是发展居家养老.....	11
国务院：全面放开养老服务市场.....	11
第九个全国“敬老月”：增强人口老龄化国情意识.....	12
农村扶贫养老问题初探.....	12
推动全面放开养老服务市场.....	13
让空巢老人不再孤单.....	14
<b>热点新闻</b> .....	<b>15</b>
让老年人远离网络谣言.....	15
上海：加装电梯通过比例放宽到三分之二.....	16
老年乘客打车难问题如何解：改善扬招点，建预约平台.....	16
<b>政策法规</b> .....	<b>18</b>
《河北省老年人权益保障条例》.....	18
河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续有关问题的通知.....	23
<b>养老研究</b> .....	<b>26</b>
我国养老服务产业发展的八大趋势和五大机遇.....	26
养老如何靠自己？.....	31
<b>养老类型</b> .....	<b>34</b>
陕西：情暖桑榆霞满天--榆林市积极探索多种养老服务模式.....	34
江苏：老人免费住三星级养老公寓，每月能领 600-2000 元养老金.....	36
走好这四步：民办养老机构也能办出特色.....	37
<b>养老产业</b> .....	<b>38</b>
陕西：医养结合老年介护照料模式研讨会在西安召开.....	38
农村积极老龄化培训与研讨会召开.....	38
<b>智慧养老</b> .....	<b>39</b>
机器人强势入局养老服务行业，或可解决养老难题.....	39
<b>养老培训</b> .....	<b>40</b>

山东：龙口市举办养老护理员技能竞赛.....	40
<b>老年大学.....</b>	<b>41</b>
老年大学曾“一座难求”如今足不出户就能学习——老年人身体健康精神满足双丰收.....	41
<b>健康管理.....</b>	<b>42</b>
关注老人记忆，警惕老年痴呆症.....	42
<b>互动养老.....</b>	<b>43</b>
旅行不再累子女，境外中文包车为“银发游”系好安全带.....	43
<b>养老金融.....</b>	<b>45</b>
多因素影响，税延养老险销售“遇冷”.....	45
<b>社会保障.....</b>	<b>46</b>
山东：烟台精简居民养老保险经办流程受益城乡居民.....	46
山东：烟台实施“银龄安康工程”10周年纪实.....	48
河南出台养老保险关系职业年金转移接续新政.....	49
养老保险或成社保降费突破口，全国社保费率需统一.....	50
甘肃：酒泉市扎实快速推进老年人意外伤害保险工作.....	52
注意！河南机关事业单位基本养老保险关系要这样转移.....	52
个人养老备战在即：税优政策，便利性被期待.....	54
<b>国际交流.....</b>	<b>55</b>
日本 807 万老年人 65 岁后仍在工作，创历史新高.....	55
日本老龄社会另一面：老后破产.....	56
《美国如何支持养老》中文版发布.....	57
邀老友合租、候鸟式养老……德国老年人走出孤独有好办法.....	58
<b>老年说法.....</b>	<b>59</b>
养老陷阱出新招，法官提示警惕变相高收益承诺.....	59
投理想提醒：这种养老院是骗局！涉案 5.4 亿，已有 4000 多人报案.....	60
23 万人被骗近 100 亿，老年人为什么容易上当受骗？.....	60
<b>政府购买服务.....</b>	<b>62</b>
山西：晋中市老年养护院政府委托基本养老服务公开招标公告.....	62
福建：永泰县人力资源和社会保障局永泰县城乡居民养老和医疗保险村级信息平台办公设备采购项目招标公告.....	64
江西：汇成招标代理有限公司关于江西省赣州市章贡区民政局赣州市智慧养老综合管理平台（赣州市民政局委托章贡区承建）项目（项目编号：JXHC2018-ZG-G005）的电子化公开招标公告.....	65
北京：朝阳区民政局创新推进孝亲养老服务模式公开招标公告.....	66
<b>关于我们.....</b>	<b>68</b>
<b>联系我们.....</b>	<b>69</b>

## 养老视点

### 北京：召开老年人监护服务需求意见征集会

为精准把握老年人的监护服务需求，9月17日下午，由北京市民政局和市老龄办主办、北京扶老助残基金会承办的老年人监护服务需求意见征集会顺利召开。会议由北京市老龄办权益保护处处长尹政伟主持，北京市民政局老龄办副主任白玲介绍了北京市老年人监护服务需求调查情况以及监护服务试点工作。北京市民政局副局长李红兵、北京市老龄办政策法规处处长郭南方也出席了此次会议。会上，老年代表及社会各界代表对老年监护试点工作提出了意见和建议。

作为成年人监护制度的组成部分，老年人监护旨在解决老龄社会中老年人由于身体和智力的逐渐衰退而带来的生活照料、身心保护、财产管理、法律行为代理等问题，保障老年人能够按照自己的意愿，有尊严地度过晚年生活，共享社会发展和社会进步的成果。伴随着首都老龄化形势的加剧以及老龄人口类型的多样化，老年人监护服务需求日益突出，近年来寻求监护服务的呼声日益提高。针对这一形势，2018年市民政局、市老龄办决定开展老年人监护服务试点工作，深入贯彻落实《中华人民共和国民法总则》《中华人民共和国老年人权益保障法》相关规定，在深入调查研究的基础上制定符合我市发展情况的工作方案。

北京扶老助残基金会作为2018年老年维权项目承办单位，在北京市民政局、北京市老龄办的领导下，联合相关政府职能部门、相关领域专家学者针对监护服务试点工作方案进行系列研讨与论证。

北京扶老助残基金会负责人陈亚辉表示，北京扶老助残基金会(以下简称“基金会”)作为北京市民政局批准成立的公募基金会，自年2015年7月北京市民政局正式发布《特殊家庭老年人通过代理服务入住养老机构实施办法》，基金会承接并实施由北京市民政局发起的“代理儿女”项目，开始为失独、子女智力残障、鳏寡孤独、空巢老年人提供入住养老机构及紧急看病就医签字担保服务，帮助这类老年人解决因子女供养缺失引发的各类养老问题。截至2018年，北京扶老助残基金会已经为3000余人次老年人提供上述服务。

2017年《民法总则》正式实施，有关老年监护制度的法律法规为独居老年人的养老问题带来法律保障，让这些养老家庭重获希望。基金会在北京市老龄办的领导下开展“老年人监护制度”课题研究，经过广泛的社会调研与专家研讨得出《老年人监护制度研究报告》。2018年，基金会通过公开招投标，承接北京市老龄协会“2018老年维权项目”，在北京市老龄办的领导下开展北京市老年人监护服务试点工作。

与会者均认为，北京在全国率先实施监护服务试点，是认真落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的重大决策部署的重要举措，将为诸多存在监护困难的老人们解决后顾之忧，不再担心自己失能失智后是否能享受到充分全面的医疗保障和日常照护、保障自己的人身权益和财产安全，让老年人能够按照自己的意愿，有尊严地度过晚年生活，共享社会发展和社会进步的成果。

(来源：凤凰网商业)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55574>

### 上海：社区“养老顾问”畅通养老服务“最后一公里”增强老人的幸福感与获得感

在静安区芷江西路街道综合为老服务中心，副站长周颖正一手举着电话，一手拿笔记录着。最

近，她又多了一个身份——社区养老顾问。一连串的问题与回答，没有草稿，没有提示，她全都了然于胸、条理清晰，没用几分钟，就问清了老人的养老需求，给出了建议。

“面对上门或来电咨询的老人，首先要弄清情况，比如年龄、身体状况、家庭状况、养老金收入等等，再根据老人提出的要求，给他们‘量身定制’。”今年5月，上海社区“养老顾问”试点正式启动，前两批共104家社区“养老顾问”点先后挂牌，接受市民咨询。养老顾问能为我们做些什么？他们的出现，将给当前的养老服务带来怎样的变化？

### “包打听”与“全知道”

“上海的养老机构那么多，但哪家离得近、哪家条件好、哪家服务质量高，我们心里真没底。”得知养老顾问上线，家住附近小区、正为父母养老犯难的徐文怡专程上门。

徐文怡面临的情况并非个例，信息不对称问题一直都是民政部门所关注的。目前，上海的各类养老服务资源比较丰富，已建有703家养老机构、127家社区长者照护之家、560家老年人日间服务中心、334家社区居家服务组织等，同时也制定了不少有关社会养老服务的政策。但由于供需信息不对称，不少老年人需要养老服务时，还是感到对政策不清楚、找资源有困难。

养老顾问的出现就是要解决这个问题。在芷江西路街道综合为老服务中心的前台，放着一个介绍养老顾问告示牌，“包打听”与“全知道”两个词，在牌子上显得尤为醒目。

“设置这样的点，就是让老人和亲属有地方问，而且是到熟悉的地方问熟悉的人，起到对接资源的‘桥梁’作用。”综合为老服务中心负责人唐海波介绍，咨询者通常不会问得很深，主要是了解渠道，可以联系到谁、地址在哪。目前为止，他们已经接待了50多次。

由于目前的服务点都设在街镇综合为老服务中心内，养老顾问都是中心现有的工作力量，以及街镇其他养老工作的管理人员，老人们可以随时提问，及时得到解答。有问题找养老顾问，可以说是找对了人。

除了可以现场咨询和来电咨询，中心还依托微信公众号开设了线上智慧养老服务平台“芷江养老乐慈汇”。但微信公众号有多少老人会看，甚至有多少老人会用微信呢？

在长廊的公告栏中，记者看到了手机使用教学课程的海报。原来，这个许多老人可能会遇到的问题，养老顾问们也已经想到了。预约登记后，老人们就可以免费参加课程，分为初、中、高三个级别的课程，将分别教老人如何操作手机、使用手机生活出行、移动支付。每期课程有10节课，每节课都能吸引超过15名老人参加。

### 为老服务不止于“顾问”

“在这里有一个好，好多事情就地就能解决了。”63岁的董洪娣阿姨现在和老伴住在一起，患有高血压的她，原来每半个月就要去医院开药，从养老顾问那里得知，在家门口综合为老服务中心的卫生服务中心也可以配药，省去了很多奔波之苦。“反正现在我知道了，有问题，就找养老顾问！”

“所有问题都可以一站式连带解决。”在周颖看来，不仅能答疑，还能解困，也是养老顾问的特色之一，做好“附加值”，能大大提升服务质量，增强老人的幸福感与获得感。在提供咨询服务外，他们也会教老人用微信，帮老人预约家庭医生，代老人配药、组织老人参加书法国画唱歌等兴趣班，有时还要陪老人聊聊天。

74岁的陈文琪阿姨，独自住在一个路口之外的高层公寓里，孩子不在身边，白天就来综合为老服务中心休息。从棚户区动迁搬来的她，离开了老街坊住进新环境，邻居都不认识，一度感到十分孤独，有了养老顾问的陪伴，又与中心内的其他老人渐渐熟络起来，重新变得开朗起来。有什么适合的新政策，养老顾问也会及时主动告知。

“生活条件越来越好，物质生活富足了，精神生活的要求也高了。”唐海波发现，这些年来，老人们的生活需求，已经开始从简单生活照料向多层次、多样性、个性化需求转变，不再是被动接受照顾，而是主动寻求社会参与。“老年人更加渴望丰富多彩、富有尊严的晚年生活。”

根据民政部统计，目前全国60周岁及以上的老年人口已经超过2.4亿，占总人口17.3%。养老顾问的出现，一定程度上将能够推动养老服务资源优化分配，将老人的急难愁问题解决在基层，畅通养

老服务的“最后一公里”。

民政部门介绍，社区“养老顾问”的功能拓展也正在研究当中，除了已经陆续投入使用的“线上养老顾问”，市民政局与上海电台初步考虑合作设立的“空中养老顾问”今后也将上线，养老顾问将走进演播室，给听众现场提供政策咨询、链接养老资源、参谋养老方式。

(来源：解放日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55538>

## 辽宁：沈阳今年新增养老床位 2050 张

截至8月底，沈阳共新增养老机构18家，新增养老床位2050张，新增的18家养老机构均为社会力量举办，提前完成全年工作任务。截至目前，沈阳60岁以上老年人口178万人，社会化养老床位已达到4.34万张，每千名老人拥有床位数24.38张。

据沈阳市民政局介绍，为推进沈阳养老服务业发展，2018年沈阳计划新增养老床位2000张。2月份，市民政局制定下发了《关于做好2018年度沈阳市养老服务相关指标落实工作的通知》，将养老床位建设指标分配至各区、县(市)民政局。4月开始，全市建立并执行养老机构设立许可月备案制度，及时掌握各区、县(市)养老机构新增情况。

据统计，目前全市已建成区域性居家养老服务中心48个，其中社会化投资运营44家，每个中心可辐射周边3—5个社区，为居家老年人提供助餐、助医、助浴等服务。投入使用的社区老年人日间照料站602个，其中交由社会力量承接运营的288个，占比47.8%。沈阳市通过奖补、税收等多项优惠政策，吸引社会力量以多种形式参与养老服务设施建设运营当中。

在完善养老服务体系方面，市民政局鼓励社会资源参与，成立了沈阳市加快推进养老服务工作领导小组，统筹制定全市老龄领域的发展规划、政策支持体系，指导、服务、促进全市养老事业和养老产业加快发展。

同时，将发展养老服务业纳入沈阳市城市发展各项规划，下发了《沈阳市社会化养老服务体系建设实施方案(2016-2018)》，起草了《沈阳市居家养老服务体系建设实施方案(2018-2020)》，到2020年，基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助、医养相结合，覆盖城乡、保障有力、功能完善、管理规范、投资多元的养老服务体系。

在支持社会力量多种形式参与养老服务设施建设运营方面，沈阳先后出台了《沈阳市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》《关于印发2017年沈阳市居家和社区养老服务改革试点中央补助资金管理使用办法的通知》，通过税费优惠、资金奖补等形式，鼓励企事业单位、社会组织等社会力量参与区域性居家养老服务中心、社区老年人日间照料站建设和运营。

同时，支持社会力量培养专业养老人才，鼓励驻沈各高校和中职学校开设老年服务与管理、老年护理等专业，培养养老服务专门人才。同时，对学员取得国家级资格证的培训机构给予奖励，2017年发放了380万元一次性人才奖励资金。

(来源：辽沈晚报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55534>

## 河北：人大常委会通过相关条例，子女强行“啃老”将受处罚

9月22日报道，俗话说，家有一老，如有一宝。但现如今，随着老龄化社会的来临，侵害老年人

人身、财产、婚姻、住房等合法权益的问题仍有发生。9月20日，河北省十三届人大常委会第五次会议通过了《河北省老年人权益保障条例》（以下简称《条例》），对河北省六十周岁以上的公民权益保障工作进行了系统规定。同时规定，每年农历九月初九老年节所在公历月为敬老月，鼓励社会各界集中开展孝老、敬老、助老活动。

该《条例》自2018年12月1日起施行。1988年11月24日河北省第七届人民代表大会常务委员会议第四次会议通过的《河北省老年人保护条例》同时废止。

### 老有所依物质和精神都要有保障

在家庭赡养与扶养方面，《条例》规定，赡养人应当履行赡养义务，不得以放弃继承权、一次性给付赡养费、老年人婚姻关系变化等理由，拒绝履行赡养义务。赡养人也不得违背老年人意愿将共同生活的老年夫妻强行分开赡养。

同时，赡养人应当在经济上供养老年人，保证老年人的生活水平不低于赡养人家庭成员的平均水平。对无经济收入或者低收入的老年人，应当按月或者按约定时间给付赡养费或者必需的生活物品。

此外，不仅子女应承担赡养老人的义务，老年人与配偶也有互相扶养的义务，一方不履行扶养义务时，需要扶养的一方，有要求对方给付扶养费的权利。由兄、姐扶养的弟、妹成年后，有负担能力的，对年老无赡养人的兄、姐有扶养的义务。

除了物质、经济方面的赡养，在精神上，《条例》明确赡养人应当慰藉老年人，尊重老年人意愿。

家庭成员应当关心老年人精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的，应当经常看望、问候老年人；因工作、身体等实际情况无法经常看望的，应当安排其他家庭成员以及亲友、邻居定期看望，或者通过网络、电话等方式与老年人保持联系，关心、问候老年人；长期不看望或者老年人要求看望而不看望的，其所在单位、基层群众性自治组织、养老机构应当督促其看望。

用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。

### 权益保护老年人有权拒绝“啃老”

《条例》规定，违反本条例有下列行为之一的，由行为人所在单位、基层群众性自治组织或者老年人组织给予批评教育，责令改正；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：拒绝赡养或者扶养老年人的；歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人的；干涉老年人婚姻自由的；对老年人实施家庭暴力的；侵害老年人其他合法权益的。这些行为属于人民法院受理案件范围的，老年人或者其代理人也可以直接向人民法院起诉。

社会保险经办机构拖欠、克扣或者挪用老年人依法享有的社会保险待遇的，由社会保险行政部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。《条例》还规定，老年人有权拒绝“啃老”。已成年且有独立生活能力的赡养人要求老年人给予经济资助的，老年人有权拒绝。子女或者其他亲属窃取、骗取、强行索取老年人储蓄金、养老金、退休金、政府补贴、养老服务卡（券）以及其他财产性权益的，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。《条例》同时规定，子女或者其他亲属不得违背老年人意愿，擅自处分老年人的房屋产权、股权、土地使用权等权益，有关部门和机构在办理涉及老年人的权属转移、变更登记时应当核实老年人的真实意思，依法审慎办理。此外，老年人有权要求已成年且有独立生活能力的赡养人迁出老年人自有的房屋。

### 便“老”服务建立80周岁以上老年人高龄津贴制度

《条例》规定，要建立八十周岁以上老年人高龄津贴制度。但具体发放范围和标准，要由设区的市、县（市、区）人民政府根据本地经济社会发展水平确定。

同时，为了营造全社会敬老爱老氛围，《条例》规定，七十周岁以上老年人乘坐城市公共交通工具应当给予免费优待；鼓励对乘坐城市公共交通工具的六十五周岁以上老年人给予免费优待；具备条

件的设区的市、县（市、区）应当逐步对乘坐城市公共交通工具的全体老年人给予免费优待，并对相关客运经营单位给予适当经济补贴。

（来源：河北青年报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55583>

## 山东：莱阳破解贫困群众养老难题推出养老“组合拳”

“儿女每个月给点钱，政府再奖励一点，我们老人这日子过着就有保障了！”昨日，在莱阳市万第镇贾家庄村，80岁的贾乐辉老人拿着刚提出来的400元孝行奖补资金，脸上乐开了花。贾乐辉老人人口中所说的生活保障，得益于莱阳市实行的孝行奖补养老模式。

“农村贫困群众以老弱病残居多，手里没钱、没人照顾、看不起病，是养老和脱贫的最大障碍。”莱阳市扶贫办负责人说。针对这些问题，该市积极探索破解贫困老人“养老难”的有效途径，通过出台“孝行奖补+居家互助+免费医疗”三种政策，让贫困老人“手里有钱花、身边有人陪、看病不犯愁”，一套养老“组合拳”切实破解了贫困老人养老难题。

据莱阳市民政局相关负责人介绍，该市利用社会各界捐助的爱心资金设立孝德基金，以资金奖补的形式，鼓励贫困群众子女履行家庭赡养义务，凡签署赡养协议，赡养费1000元以上的，按赡养费的20%奖补，高于2000元的按2000元计算。通过资金奖补，引导广大农村形成孝老养老的良好风尚。目前，享受该政策的老人已有2000多人，共发放奖补资金40余万元。

莱阳市万第镇北石梁头村的贫困户王晓光身体稍有残疾，不能干重活，而与他同村的贫困户李同英、王俊杰则年老体弱需人照料。该市扶贫办在调研中发现，像这样潜在的可以互补互助的结对子帮扶现象普遍存在，于是经研究后出台了居家互助政策，就是在同一村庄或邻近村庄内，安排有能力、有意愿的贫困群众照顾生活不能自理的老弱病残特困群众，市财政将给予劳动付出的贫困群众一定的工资补贴。居家互助政策出台后，王晓光主动申请照料两位老人，这样一来，既能让两位老人老有所依，又能每年赚取1200元贴补家用，真正了解困与脱贫的双赢。目前，该市已开发各类“居家互助”公益专岗647个，照顾特困群体600多名，给予工资补贴30多万元。

针对贫困人口看病难的问题，该市则把扶贫工作与基本公共卫生服务相结合，出台了贫困人口免费医疗政策。根据农村贫困人口大多选择在基层就近就医的实际情况，搭建基层“免费医疗”平台，对贫困群众实行专档管理、专人指导、专区治疗、免费提供基本医疗服务，基本医疗保险、扶贫特惠保险、大病救助、政府兜底“多管齐下”，实现了贫困人口在乡镇卫生院住院治疗“全免费”，以及在县级医院享受一般挂号费和诊查费“两免”、专家挂号费和大型检查费(CT、B超)“两减半”。同时，各镇街卫生院还根据患病贫困人口实际情况，提供专车接送、免费用餐等服务，群众住院治疗“随治随走”，不花一分钱。仅2018年上半年该市基层卫生院就收治贫困群众1000多人次，免除医疗费70余万元。

（来源：水母网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55537>

## 山东：烟台市积极开展“敬老月”活动

为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神，大力弘扬敬老爱老助老社会风尚，进一步营造敬老爱老的社会环境，9月21日，烟台市老龄委印发通知，对2018年全



市“敬老月”活动进行了专门部署，决定10月1日至10月31日在全市范围内开展“敬老月”活动，活动主题为“孝行烟台·爱传港城”。

一是开展人口老龄化国情教育活动。广泛组织主流媒体、新媒体，设专栏、专题，集中开展人口老龄化国情教育，重点开展好人口老龄化形势教育、改革开放四十周年成就教育、老龄政策法规教育、孝亲敬老文化教育、积极老龄观教育，提升敬老爱老助老意识。在《烟台日报》刊登《致全市老年人的慰问信》；举行“敬老月”启动仪式和“营造敬老爱老助老社会氛围·纪念改革开放40年”老年节座谈会，表扬“烟台市敬老模范企业”和“烟台市敬老模范企业家”各10名。

二是开展老年维权活动。以维护老年人权益为重点，充分发挥“老年人公益维权示范站”、“老年优待服务窗口”和“敬老文明号”的作用，开展老年法律法规、老年优待政策贯彻落实情况的专项检查督导工作，及时解决老年人政策落实过程中出现的问题，切实把各项惠老政策落到实处。9-10月，集中开展老年维权的普法宣传和老年人防诈骗宣传活动；编印烟台市《烟台市老年人防诈骗手册》和《烟台市维护老年人合法权益典型案例》；开展银龄安康工程惠老行动，联合市人寿分公司为60周岁以上登记在册的贫困老年人赠送“银龄安康”保险；会同市扶贫办，为80周岁以上贫困高龄老年人每人赠送“银龄安康”保险。

三是广泛开展走访慰问送温暖活动。广泛动员社会各界积极开展送温暖、送健康、送文化等走访慰问活动，深入老年人家庭、社区、养老机构，为贫困、高龄、失能、留守、空巢、失独老人献爱心、解难事、办实事。组织各类文化单位、社会组织开展送文化、送艺术、送科普等惠老活动。10月市领导走访慰问养老机构和高龄、特困老年人；9-10月，组织敬老文明号、敬老模范企业、敬老模范人物、为老志愿服务等先进典型，开展“双关爱”和“孝行齐鲁，关爱银龄”老年人健康大讲堂县区巡讲活动。

四是开展老年人经验传承活动。以“敬老月”为契机，组织年轻人学老有所为优秀事迹，传承离退休老干部、老同志的优良品德和优良传统。开展老有所为宣传活动，播出“老有所为”特别节目，高频宣传改革开放40年来我国老年人对社会发展做出的贡献，集中展示一批老年人对年轻人“传帮带”的事迹，讲好老年人正能量故事。编印第六届烟台市老年摄影大赛和第二届老年征文大赛获奖作品集以及山东省“读敬老书做敬老事写敬老文”有奖主题征文烟台获奖作品集；组织各类老年志愿者、老有所为先进典型等开展“老有所为再展风采”活动。

五是开展各类岗位敬老爱老助老活动。结合山东省第三届敬老文明号创建活动，把为老志愿服务活动作为精神文明建设的一项重要内容，与“创建文明城市”、“讲文明树新风”、“学雷锋志愿服务”等活动有机结合起来，组织共产党员、共青团员、学生和各类志愿者，走进城乡社区、养老服务机构和老年人家庭，开展“一对一”结对帮扶活动，开展家政、照料、护理、信息咨询、心理疏导、精神慰藉等志愿服务活动。对省2018年“敬老文化教育基地(示范点)”进行集中宣传报道。9-10月，倡导各为老服务窗口单位立足岗位，落实市委市政府“放管服”改革“一次办好”和“全市通办”的要求，为老年人开辟优质服务通道。

六是开展丰富多彩、形式多样的老年文化体育活动。组织有条件的文化企事业单位、社会组织开展送文化下乡惠老活动。依托老年活动站、老年人活动室，开展面向基层的老年文体活动，广泛开展书画、征文、摄影、工艺品创作等展览展示活动，丰富老年人精神文化生活。9月，举办“纪念改革开放40年·实施银龄安康工程10周年”文艺演出；10月开展送文艺“三进”活动，组织发动各级老年艺术团开展慰问活动场次1000场以上；指导举办“传承忠孝仁爱美德弘扬中华优秀传统文化”第三届磁山阴文化节；协同市体育局开展老年人体育健身培训讲座和健身指导，开展老年人健康体质检测。

(来源：胶东在线)

## 青海：我省持续推进养老院，服务质量建设专项行动

正值2018年我省质量月。记者从省民政厅了解到，作为在我省率先启动质量提升行动的养老服务业，省民政厅等相关部门通过动员部署和自查自纠、核查整治、巩固深化三个阶段的活动，养老机构服务质量得到明显改善。

以养老机构中的每一位老年人都能生活得安心、静心舒心和安享幸福晚年为总目标，以“保安全、固成效、优服务建机制”为主要任务，我省全力推动养老机构服务质量的提升。

重督查，提质量。成立养老院质量建设再排查再整治工作小组，严格依据《全国养老院服务质量大检查指南》115项检查内容，再次对人员配置、设施设备管理、心理疏导、文化娱乐、消防安全、生活照料等方面进行了检查，确保基础性指标合格的养老机构巩固质量；对基础性指标仍有不合格项目的养老机构，我省将通过实施能力提升改造建设项目，确保基础性指标合格；自今年5月起，深入各市州县80余家养老机构，对养老机构建设、服务和管理工作开展为期3个月的督查。

评星级，促服务。据悉，今年6月底前，各地通过自评完成星级养老机构的申报工作，7月至8月省级委托第三方开展了综合评估，10月底前对于达到星级标准养老机构授予星级证书和牌匾，在省民政厅网站上予以公布，并给予二星级以上养老服务机构奖励一定的补助资金，对达不到一星级的养老机构依法取缔、关停或撤并。

强监管，抓特困。开展走访排查，对“老、旧、小、远、散”敬老院供养人员进行分流整合，对无人居住或人员较少的敬老院计划年内进行关停或合并，鼓励引导和支持社会力量通过政府购买服务形式进行社会化改革，对敬老院继续实施评星定级管理，对现有设施进行升级改造确保基础设施达标。

做宣传，造氛围。5月份，结合防灾减灾宣传日和防范集资诈骗宣传活动开展了养老政策宣传解答活动，已发放养老政策宣传品4000份，解答养老咨询50条。

（青海：青海日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55535>

## 数字经济引领，央地合作打造老龄大数据平台

养老数据信息碎片化，对个人健康信息缺乏追踪和管理，是养老产业发展的一大难题。如何构筑一套完整的智慧养老体系？在9月21日举行的“一带一路”数字经济合作发展论坛上，由全国老龄办信息中心指导、中国华录集团和四川省投资集团共同发起成立的全国性老龄大数据平台公司——智慧华川养老（北京）有限公司正式揭牌。

川投集团计划投入600亿元在四川建设高端康养项目集群，围绕健康养老核心业务，打造“西部康养产业示范基地”。央企中国华录集团拥有数字视频终端、内容、服务三大产业板块，在高清视频、直播星、光存储等技术资源方面具有优势。

打破地方界限、实行全国大数据集中共享。全国统一、数据联动的全国性老龄大数据平台，将打通民政、人社、医疗、交通等行业的信息系统，抓取、分析应用全国老年人大数据，并提供统一的政务管理、老人服务管理、商户终端管理，支持政府部门对养老事业开展顶层设计和集中管理。

“平台还将采用线上线下融合发展的模式，拓展居家养老、社区养老及机构养老服务，提供智慧养老综合解决方案，为失智老人提供长期照料服务，为周边社区居家老人提供文化娱乐、健康管理、康复理疗等服务。”智慧华川养老（北京）有限公司负责人表示，将数字产业、数字经济与传统产业、实体经济相融合，优化养老信息化产业，将改变老龄化社会的经济形态和生活方式，让信息化和数字经济发展更好地造福社会。

（来源：四川日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55560>

## 老龄化来临，当务之急是发展居家养老

“目前，我们的老龄化程度仅次于日本，居全球第二。”9月20日，第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业发展高峰论坛上，意大利众议院第十二届社会事务委员会前主席马里奥·马拉齐蒂分享的意大利老龄事业现状与养老保障，引起与会嘉宾共鸣。马里奥·马拉齐蒂介绍，现在，意大利0-19岁的年轻人越来越少，但是65岁以上的老年人的人口却越来越多，早在2005年，意大利65岁以上老年人就占人口总数的18.2%。

### 老龄化来临当务之急是发展居家养老

而在德国的莱法州，408万的人口中20%的人都超过了65岁。论坛上，德国莱法州康养产业顾问、莱法州健康经济协会InnoNet成员克里斯托弗·海尼克也提出了老龄化问题。与意大利、德国的情况相同，四川的老龄化程度同样不容乐观。数据显示，截至去年底，全省60岁以上的人口已经达到了1751万人，占常住人口的21.09%，比全国高出了3.79个百分点，居全国前列。“未备先老、未富先老，是四川面临的养老形式。”省民政厅厅长益西达瓦在主题演讲中表示，加快养老服务业体系建设，满足老年人对养老服务业的新期待成为当前和今后一个时期十分紧迫的任务。

### 老龄化来临当务之急是发展居家养老

“我省高度重视养老服务业发展，涉及养老服务业发展的政策法规体系逐步建立。”益西达瓦说，目前，全省养老服务体系初见成效，全省已建成养老机构3250个，养老床位总量达到54万张，每千名老人床位数达到31张。

怎样让老人越活越年轻、越活越健康、越活越长寿？下一步，我省将突出农村老人这个重点难点，注重四个统筹，完善五大体系，在居家养老服务、农村养老服务、人才队伍等薄弱环节上下功夫，完善老年人权益保障体系，建立基本养老服务制度，保障人人享有基本养老服务，引导养老服务资源向农村倾斜，向孤寡、高龄、失能老人倾斜。

全国老龄办副主任吴玉韶则建议，当务之急要大力发展社区居家养老服务业，协调好政府、市场、社会力量三者的关系，形成居家养老的合力。

马里奥·马拉齐蒂则表示，为了老年人提供更好的疾病的救助和支持，意大利倡导家庭护理共同居住，让老年人群体共同居住在一起，以此达到共同投入人力、健康或者财政资源的目的。

(来源：四川在线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55554>

## 国务院：全面放开养老服务市场

中共中央、国务院发布关于完善促进消费体制机制、进一步激发居民消费潜力的若干意见，意见提出，在有效保障基本医疗和健康服务的前提下，支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务。对社会力量举办的非营利性健康服务机构，在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面与公办机构一视同仁。针对健康服务新业态新模式，及时制定新型机构准入标准和监管办法。

大力发展中医药服务贸易。健全以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养相结合的多层次养老服务体系，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。全面放开养老服务市场，进一步简化行政审批程序，推进养老服务机构申办“一站式”服务。鼓励社会力量参与公办养老服务机构改革。完善政府对养老服务机构运营补贴方式方法，由“补砖头”、“补床头”向“补人头”转变。大力发展老年护理和长期照护服务。引导家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展。推动建立家政服务信用体系，健全家政服务标准和服务规范，鼓励制定地方标准和企业标准。加大家政服务业岗位培训实施力度，推动开展家政服务人员水平评价工作，实施上岗前健康体检制度。加快健康美容、家庭管家等高端生活服务业发展。

(来源：证券时报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55526>

## 第九个全国“敬老月”：增强人口老龄化国情意识

记者5日从全国老龄工作委员会办公室获悉，以“营造敬老爱老社会氛围、纪念改革开放40周年”为主题的2018年全国“敬老月”活动将于10月1日起在全国范围内启动。活动以增强全社会人口老龄化国情意识为目标，广泛动员全社会力量开展敬老爱老活动。

近日面世的《全国老龄工作委员会关于深入开展2018年全国“敬老月”活动的通知》传出信息，今年“敬老月”活动时间为10月1日至31日，旨在引导全社会传承敬老爱老传统美德，引导老年人在新时代发挥正能量、作出新贡献，增强老年人的参与感、获得感和幸福感，让老年人共享改革发展成果。

根据通知，今年“敬老月”活动内容主要包括开展敬老爱老教育、走访慰问、老年维权、岗位敬老和老年人经验传承等活动。其中，敬老爱老教育活动将结合改革开放40周年和人口老龄化国情教育，集中开展敬老爱老主题宣讲，并广泛开展以家庭、社区为单位的敬老爱老实践活动。

老年人群体一直是诈骗受害的“重灾区”。记者了解到，今年“敬老月”老年维权活动将对老年法律法规和涉老政策贯彻落实情况进行专项检查督导，集中开展老年服务和产品质量提升行动，严厉打击侵犯老年人权益的电信网络诈骗、金融诈骗、“以房养老”诈骗和保健品购物诈骗等犯罪活动，开展老年人防诈骗专项宣传活动。

从2010年开始，全国老龄委每年在重阳节所在月份组织开展全国性、群众性敬老爱老活动，即“敬老月”活动。

(来源：新华社)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55528>

## 农村扶贫养老问题初探

“扶贫攻坚，党心所向，民心所依。”走进左权县，这样的标语随处可见。“扶贫攻坚”四个字，不仅刻在了石壁上，更烙在了人们的心里。

养老难，农村养老更难，而在贫困地区养老，那就是难上加难。由于多数农村的养老方式还是家庭式养老，绝大多数老年群众靠儿女养老送终。由于近年来乡村经济发展相对滞后，农村贫困群众务农收入低，养老经济差；家庭小型化，养老压力大。不少农村家庭要赡养2个或4个老人。更雪上加霜的是在打工的浪潮下，青壮年大多外出打工，一个个老年群众留守在家，大有自生自灭的味道。如

何让他们快乐地生活，这是贫困地区扶贫攻坚必须要解决的一个问题。

左权县在解决经济贫困地区群众“养老难”上，进行了大胆的探索，取得了很好的成效。那就是在农村贫困地区，建起老年群众的日间照料中心。比如里长村是左权县老龄化程度较高的一个村，村委会在县里的帮助下建立了老年人日间照料中心，65岁以上的老人可以在这里解决一日三餐。里长村书记张剑介绍说：“现在在食堂就餐的有40个人。如果孩子们都不在家，无法照料，还可以在这里住宿，中心还有大众澡堂”。

80岁的老人宋喜荣笑容满面地说：“一天三顿饭都在食堂吃，不掏钱，得病了还有合作医疗。我们老年人在一起吃饭又热闹，又不用麻烦子女，吃完饭打扑克，搞活动，活得挺幸福。”对于每一个在外打工的农民工来说，父母、子女是他们最为牵挂的人，特别是他们的父母，随着年龄的增大，生活自理能力越来越差，如何解决他们的养老问题，让他们老有所养，这是每一个在外打工者最为关心的问题。基层政府在扶贫攻坚中，解决老年群众养老难问题，这无疑解决了每一个打工仔的后顾之忧，这对他们集中精力，安心心在外打工赚钱，肯定是大有益处的。

扶贫攻坚既要帮助农村贫困户群众增加收入，提高他们的生活水平，让他们生活越来越美好。也应该注重解决贫困户们最切身的困难，解决他们生活的痛点问题，只有把这些问题解决好了，才可能让贫困群众一门心思去考虑发展，这时再去帮扶他们，往往能够取得事半功倍的效果。

“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。”左权县政府扶持建立的老年人日间照料中心，让贫困农村的每一个老年群众老有所养，这不但有助于他们欢度晚年，也有助于减轻他们子女经济上、精神上的负担，让他们安心发展。这确实是值得肯定的。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55529>

## 推动全面放开养老服务市场

消费提质升级是我国经济平稳运行的“顶梁柱”、高质量发展的“助推器”，更是满足人民美好生活需要的直接体现。《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力的若干意见》近日印发，为促进消费提质升级绘制蓝图。

### [动因]以消费提质升级，助推高质量发展

近年来，我国消费规模持续扩大，消费水平不断提高，消费结构改善优化，消费对经济发展的基础性作用进一步凸显。

数据显示，消费对中国经济增长的贡献率自2015年以来已连续3年保持在50%以上。今年上半年，最终消费对经济增长的贡献率为78.5%，比上年同期提高了14.2个百分点，消费已经成为经济增长的主要拉动力。

### [重点解读]推进健康养老家政消费

#### 提质升级

1、在有效保障基本医疗和健康服务的前提下，支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务。对社会力量举办的非营利性健康服务机构，在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面与公办机构一视同仁。

2、大力发展中医药服务贸易。

3、健全以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养相结合的多层次养老服务体系，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。

4、全面放开养老服务市场，进一步简化行政审批程序，推进养老服务机构申办“一站式”服务。鼓励社会力量参与公办养老服务机构改革。完善政府对养老服务机构运营补贴方式方法，由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变。

5、大力发展老年护理和长期照护服务。引导家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展。

### [四大看点]让消费者“能消费”“愿消费”“敢消费”

#### 看点1 吃穿用安全放心大力发展住房租赁市场

在吃穿用住行等实物消费领域，意见指出，确保市场主体提供安全放心的吃穿用消费品。大力发展住房租赁市场特别是长期租赁。鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车流通体系，全面取消二手车限迁政策。并提出信息消费和绿色消费的发展方向。

#### 看点2 全面放开养老服务市场严格落实城镇小区配建幼儿园

近年我国服务消费需求旺盛。在服务消费领域，意见作出一系列部署安排——

文化旅游体育消费，加快发展数字出版等新兴数字内容产业。推动主题公园规范发展。支持邮轮、游艇、自驾车、旅居车、通用航空等消费大众化发展。

健康养老家政消费，支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务。全面放开养老服务市场。

教育培训托幼消费，严格落实城镇小区配建幼儿园政策。全面实施幼儿园教师持证上岗。纠正以功利性为目的、助长超前教育和应试教育倾向的各类教育培训活动。

#### 看点3 培育消费新热点推动农村居民消费梯次升级

随着“互联网+”向传统消费领域渗透融合，消费新业态新模式快速兴起。意见指出，积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，鼓励与消费者体验、个性化设计、柔性制造等相关的产业加快发展。

意见指出，加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车等消费。

#### 看点4 健全质量标准信用体系深化收入分配制度改革

意见提出，加快建立健全高层次、广覆盖、强约束的质量标准和消费后评价体系，强化消费领域企业和个人信用体系建设，提高消费者主体意识和维权能力，创建安全放心的消费环境。

意见强调，完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度。构建公平开放的市场环境。加大生活性服务领域有效有序开放力度，逐步放宽放开对外资的限制。

(来源：武汉晚报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55542>

## 让空巢老人不再孤单

又逢中秋、国庆双节，许多人选择回家探亲。但是在农村，很多老人的子女常年在外打工，平时很少回家。农村独居老人生活空虚、缺少陪伴的问题亟须关注。

笔者认为，解决这一问题，还须多管齐下、多措并举。

一方面，要大力弘扬尊老爱家的传统。子女成家立业后，需要面对工作、生活的压力，但这并不能成为不关心父母的借口。其实，回家看看父母，陪父母聊聊天、做做饭就能让父母得到不小的满足。因此，笔者呼吁，子女在忙工作之余，也要为老人送去关怀，让老人感到温暖，形成敬老爱老的良好社会氛围。

另一方面，乡镇街道、村委会等应当对老人提供帮助和支持。建议充分发挥文化广场、敬老院的作用，开展形式多样的文化娱乐活动，丰富老人的精神生活，让老人的生活不空虚。

社会爱心组织、学校等也可以联合起来，把文艺表演等活动送到老人身边。这样既可以起到陪伴

老人的作用，也可以让志愿者、学生在送关爱的过程中得到教育，可谓一举两得。

(来源：人民网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55559>

## 热点新闻

### 让老年人远离网络谣言

“少盐有时候真的会致命”“白米饭是垃圾食品之王”“电吹风用好了能治疗鼻病”……打开微信朋友圈，形形色色的传言令人眼花缭乱，给不少人带来困扰。据统计，“微信辟谣助手”上线至今，已辟谣110余万篇文章，而相关网文传播的主要目标群体正是老年人。

随着智能手机的普及，越来越多的“银发族”学会通过网络获取资讯、进行沟通。但由于对信息缺乏足够的分析辨别能力，他们时常被网络谣言误导，成为谣言传播的“易感人群”。不少年轻网友有这样的经历：在微信群、朋友圈中，长辈们热衷于转发健康养生、食品安全等类型的文章，有的“一看标题就不靠谱”。对于这样的谣言，如果听之信之，遗患无穷。日前发布的一份调查显示，网络谣言已成为老年人遭遇的许多上网风险之首。

“无根据的事例+不严谨的论述+不科学的结论”，类似谣言文章存在不少破绽，为何却能得到“银发族”的青睐？仔细推究，它们抓住了老年人害怕衰老和生病的心理，通过“有毒”“致癌”“致死”等刺激性语言，配合看似“专业”的名词、“确凿”的数据、“客观”的实验，让他们产生焦虑和恐慌，从而落入谣言的圈套。一些“营销号”正是凭借这一点，先博取广泛关注，再向中招的老年人兜售所谓的绿色食品、特效药品、医疗器械等，从而实现流量变现。从这个意义上来说，制造谣言成了一门生意。

“赶紧转给亲朋好友”“不转就会如何如何”之类，是谣言文章惯用的套路。在这种诱导下，老年人本着“利他”的初衷转发，不知不觉中成了谣言的二传手。由此观之，谣言在老年人朋友圈的扩散，既是科学素养问题，也跟社会心理有关。“宁可信其有”的认知取向、“我是为你好”的关切心态，形成一股合力，推动谣言实现病毒式传播，甚至让一些早已被辟谣的信息沉渣泛起、死灰复燃。

正因此，一些网友感叹，谣言带给自己的困扰，不仅是“父母竟然相信”，更是“父母竟然要求我们一起相信”，以至于“躲过了各种微商、晒娃、自拍，却躲不过爸妈的传谣”。其实，靠“躲”解决不了问题。新的技术，容易在子女和父母之间划上一道鸿沟。走进网络新世界，他们需要我们的陪伴，正如我们幼时需要他们的陪伴一样。应该看到，大多数父母的朋友圈里，子女永远是最重要的联系人。我们应该给予父母更多的理解和关爱，在教会他们使用新科技的同时，提醒他们留意各种不良信息，不断增强抵抗谣言的免疫力。

想了解相关知识却又摸不着门道、无法判断信息的准确性，是“银发族”误入谣言陷阱的重要原因。因此，要想打消疑虑、安定人心，还必须做好权威信息的供给。政府部门、新闻媒体等相关机构，有责任采取通俗的表达方式、灵活的沟通手段，积极解疑释惑、传播科学知识，把“银发族”渴求的信息送到他们身边。此外，网络平台也应完善制度、加强监管，及时将披着科学外衣的各类谣言扼杀在萌芽状态。群策群力、多措并举，我们就能帮助老年人摆脱网络谣言的侵扰，走进一个更加清朗的网络新天地。

(来源：人民日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55584>

## 上海：加装电梯通过比例放宽到三分之二

上海没有电梯的多层住宅规模较大，数量较多。随着社会经济发展和人口老龄化，居民对增设电梯的呼声越来越强烈，如何更好地满足居民需求？

昨天，市政府新闻办、市住建委、市房管局联合召开的媒体通气会上传出消息：上海考虑适当调整放宽启动门槛，在没有居民明确表示反对的情况下，将加装电梯幢的居民意愿征询通过比例由90%放宽到三分之二。若有居民明确反对加装电梯，要在社区协商平台中协商解决。

记者获悉，上海已有204幢房屋通过居民意见征询完成加装电梯计划立项工作，已经竣工运行的47台，正在施工的29台。上海市房管局局长胡广杰表示，接下来，既有多层住宅加装电梯将围绕几个重点：搭建协商平台，推动居民意愿形成共识。根据《关于加强本市城乡社区协商的实施意见》，搭建社区协商平台，推广虹口江湾镇街道加装电梯工作室和“加家乐”事务所等模式，充分发挥街道基层组织协调协商和党建引领作用，平衡好加装电梯各方的利益，使不同意见群众充分发表意见和建议，形成协商统一的最大公约数，推动全市面上加装电梯工作深入开展。

推进一门受理，进一步简化优化审批流程。结合行政审批制度改革和社会项目审批时限等具体要求，继续优化既有多层住宅加装电梯的审批流程、简化报送材料、固化审批时限；落实加装电梯“一门式受理”“一网通办”和“只跑一次”等事项，方便居民群众办事。

（来源：解放日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55533>

## 老年乘客打车难问题如何解：改善扬招点，建预约平台

打车难，老年乘客打车更难。上海正步入深度老龄化城市。对老年人来说，由于行动不便，出门打车的需求不断增加。而在这个新模式不断推出的时代，不少老年乘客因不会使用滴滴、微信、支付宝等新应用，打车很困难。

在市人大代表吴梦秋看来，老年人打车难，体现了出租车运营管理中存在的问题，折射出城市综合服务能力的短板。今年两会上，他提交了一份关于缓解老年乘客打出租车难的建议。目前已得到市交通委的答复。

### 搭载老年乘客被认为有风险

“搭载老年乘客被认为会为出租车司机带来经营风险。”吴梦秋说。据部分司机反映，老年乘客普遍行动不便、反应迟缓，在行驶过程中发生意外风险时自我保护能力欠缺，加之老年乘客本身体质不佳，发生意外伤害的后果更严重，司机需承担经营风险。据《上海市出租汽车管理条例》规定，客运车费中包括乘客意外伤害保险费，可司机对此项规定知晓度不高、保险意识薄弱，对发生意外伤害事故后的责任认定与索赔流程更不清楚，在不了解如何合理规避风险的情况下，普遍选择拒载高风险乘客。

吴梦秋建议，加快推进乘车意外伤害险有效落地。目前，各大正规出租车公司已向保险企业投保意外伤害险，吴梦秋说，在出租车司机培训中强化保险意识和具体操作流程、案例等相关内容教育。在乘客上车提示语音中，加入“本公司已为您本次出行购买意外伤害险”相关内容，告知乘客在遇意外伤害情况下可通过理赔途径合理认定责任、解决争议，为司机和乘客免除后顾之忧。市交通委回复，吴梦秋代表提出的“乘车提示”中加入相关险种的内容可行，但在实际操作中，要综合考虑乘客



对于事故赔偿的忌讳和感受，“随着法制观念不断健全，乘客的维权意识不断增强，下一步将研究通过文字提示告知乘客享受的权益及保障。”

### 扬招难和扬招便捷度有关

出租车扬招上下客遇停车难问题。部分出租车司机反映，在黄线禁停路段，即使看到乘客扬招，也不敢停车上客。而在下客环节，老年乘客遇到的困难更多。老年乘客搭乘出租车前往医院的比较多，医院周边停车难与交通拥堵问题并存，老年乘客因行动不便，无法在医院外围提前下车，致使出租车司机增加营运难度和成本，自然不愿搭载老年乘客。

“老年乘客之所以扬招难，和扬招点的便捷度有关。”吴梦秋说，目前，部分市区道路正在试点建设出租车扬招点，但收效甚微，乘客和司机两端都没有养成指定地点上下客的习惯。

“招手即停和指定扬招点并存的情况下，更为便捷的招手即停模式自然成为首选。”吴梦秋建议，在市中心长黄线道路主推扬招点上下客模式，出租车有序载客、乘客按序候车，以达到车不挑客、客不挑车的调控目标。对黄线停车上下客行为坚决予以处罚，倒逼司机和乘客在长黄线路段只能选择扬招点上下客。

市交通委表示，已会同公安交警部门积极推进出租汽车候客站点和临时上客点的建设，以确保持续改善城市道路通行秩序，切实减少违法停车行为，在中心城区施划禁止停车线路段的公交车站，设置出租车上下客点104处，提供临时候客泊位219个，为老年人叫车提供便利。其次，针对公交车站、学校、商业网点周边等合理的临时停车需求，在不影响周边道路交通的前提下，在公交车站、学校周边路段设置禁止长时停车线（黄虚线）1563处。

市交通委表示，下一步将继续理顺出租汽车候客站点规划建设体制，明确区建交委或交通委负责本区站点规划布局和站点建设，会同公安部门“先易后难”地推进落实本市出租汽车候客站点的规划建设。

### 形成电调+站点候客模式

老人打车为何更难？原因之一就是老年乘客缺乏扬招乘车的替代方案。随着网约车平台兴起，老年乘客缺乏应对的良策。目前各大出租车运营企业电话订车平台仍在运作，但约车电话号码各异，一般不为老年乘客熟记。本市在2004年曾尝试搭建“96965”统一电调平台，但因实际效果不明显而停用。

“在网约车平台的冲击下，上海出租车行业电调平台各自为政、信息不畅问题更为突出。”吴梦秋建议，由政府主管部门牵头，打破各大出租车运营企业之间的信息壁垒，建立行业统一的调度平台，收取固定电调费，有效规避乘客盲目加价、司机坐地起价的行业乱象，采用简便易记的短号码，方便老年乘客以及各年龄段乘客群体约车。

市交通委表示，根据本市《发展实施意见》，今年将加快建设本市巡游车统一调度预约平台，引导巡游车通过电话、互联网等方式提供运营服务，还将统筹规划并加快建设出租汽车候客泊位和停靠点，逐步形成以“电调（电话、互联网等方式）+站点候客”为主的运营模式，减少车辆空驶，提高运营效率。

吴梦秋认为，老人打车难，也体现了出租车市场总体运能供给不足。要加快推进出租车行业供给侧改革。作为城市公共交通体系的组成部分，出租车与公交、地铁等出行方式应差异化定位，出租车行业属现代服务业，应突出其“定制化出行服务”的行业价值。随着网约车平台受到合理监管，早期低价竞争、两头补贴的野蛮生长模式将不复出现，行业定价再度回归理性，这也为出租车行业优化定价结构和利益分配结构提供了窗口。

（来源：解放日报）

## 政策法规

### 《河北省老年人权益保障条例》

(2018年9月20日河北省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议通过)

#### 第一章 总则

第一条 为了保障老年人合法权益，发展老龄事业，弘扬中华民族孝老、敬老、养老、助老美德，积极应对人口老龄化，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例所称老年人是指六十周岁以上的公民。

第三条 老年人依法享有从赡养人获得经济供养、生活照料和精神慰藉的权利，从国家和社会获得物质帮助的权利，享受社会服务和社会优待的权利，参与社会发展和共享发展成果的权利。

禁止歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人。

第四条 县级以上人民政府应当将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划，将老龄事业经费列入本级财政预算，鼓励各类社会资本投入老龄事业。社会福利事业彩票公益金的百分之五十以上应当用于支持发展养老服务业。

县级以上人民政府应当根据国家老龄事业发展规划，制定本行政区域的老龄事业发展规划和年度计划。

县级以上人民政府负责老龄工作的机构，负责组织、协调、指导、督促有关部门做好老年人权益保障工作。

乡镇人民政府、街道办事处负责本辖区老龄工作的组织和落实，并明确人员具体负责老龄工作。

第五条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立老年人状况统计调查和发布制度，支持老龄科学研究，在老年人状况统计、老年人优待维权、养老服务业发展等领域开展大数据研究与应用，为制定老龄政策提供参考依据。

第六条 国家机关、社会团体、企事业单位和其他组织应当按照各自职责，做好老年人权益保障工作。

基层群众性自治组织应当建立老年人信息档案和家庭访问制度，组织开展互助养老和文体健身以及以老年人为对象的志愿服务活动，调解涉老纠纷。

鼓励社会力量参与老龄事业发展，开展慈善活动，为老年人提供帮助和服务。依法设立的老年人组织应当反映老年人的要求，维护老年人合法权益，组织开展有益于老年人身心健康的活动。

第七条 各级人民政府和有关部门应当加强人口老龄化国情、省情教育，宣传老年人权益保障法律、法规和相关政策，引导全社会广泛开展孝老、敬老、养老、助老宣传教育活动，树立尊重、关心、帮助老年人的社会风尚。

青少年组织、学校、幼儿园以及家庭应当对青少年、儿童进行孝老、敬老、养老、助老的道德教育和维护老年人合法权益的法制教育。

广播、电影、电视、报刊、网络等应当开展维护老年人合法权益的宣传，树立先进典型，积极刊播孝老、敬老、养老、助老公益广告，开设适合老年人的节目或者栏目，出版老年书刊。

第八条 老年人应当遵纪守法，依法行使权利和履行义务，树立自尊、自立、自强、自爱意识，遵守社会公德、传承家庭美德。

第九条 每年农历九月初九老年节所在公历月为敬老月，鼓励社会各界集中开展孝老、敬老、助老活动。

## 第二章 家庭赡养与扶养

第十条 赡养人应当履行赡养义务，不得以放弃继承权、一次性给付赡养费、老年人婚姻关系变化等理由，拒绝履行赡养义务。

赡养人不得违背老年人意愿将其与配偶分开赡养。

赡养人的配偶应当协助赡养人履行赡养义务。

第十一条 老年人与配偶有互相扶养的义务。一方不履行扶养义务时，需要扶养的一方，有要求对方给付扶养费的权利。

由兄、姐扶养的弟、妹成年后，有负担能力的，对年老无赡养人的兄、姐有扶养的义务。

第十二条 赡养人应当在经济上供养老年人，保证老年人的生活水平不低于赡养人家庭成员的平均水平。对无经济收入或者低收入的老年人，应当按月或者按约定时间给付赡养费或者必需的生活物品。

第十三条 赡养人应当在生活上照料老年人，对生活不能自理的老年人，不能亲自照料的，可以按照老年人的意愿委托他人或者养老机构等照料。赡养人应当使患病的老年人及时得到治疗和护理，对经济困难的老年人，应当提供医疗费用。

赡养人应当关心老年人的健康，不得要求老年人承担力不能及或者有损健康的劳动。

第十四条 赡养人应当在精神上慰藉老年人，尊重老年人意愿。

家庭成员应当关心老年人精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的，应当经常看望、问候老年人；因工作、身体等实际情况无法经常看望的，应当安排其他家庭成员以及亲友、邻居定期看望，或者通过网络、电话等方式与老年人保持联系，关心、问候老年人；长期不看望或者老年人要求看望而不看望的，其所在单位、基层群众性自治组织、养老机构应当督促其看望。

用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。

第十五条 子女或者其他亲属不得窃取、骗取、强行索取老年人的储蓄金、养老金、退休金、政府补贴、养老服务卡(券)以及其他财产性权益。

子女或者其他亲属不得违背老年人意愿，擅自处分老年人的房屋产权、股权、土地使用权等权益，有关部门和机构在办理涉及老年人的权属转移、变更登记时应当核实老年人的真实意思，依法审慎办理。

已成年且有独立生活能力的赡养人要求老年人给予经济资助的，老年人有权拒绝。

第十六条 赡养人应当妥善安排老年人住房，不得强迫老年人居住或者迁居条件低劣的房屋，并对老年人居住的自有房屋负有维修义务。

老年人与赡养人共同出资购买、建造房屋的，老年人依法享有相应的房屋所有权和居住权。调换、拆迁、改建共有房屋的，应当依法保障老年人的权益，并照顾老年人的特殊需要。

老年人有权要求已成年且有独立生活能力的赡养人迁出老年人自有的房屋。

第十七条 老年人的婚姻自由受法律保护。子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚以及婚后的生活，不得以老年人离婚、再婚为由，强行占有、分割老年人的财产以及以其他方式侵犯老年人的财产权益，不得扣留老年人的有关证件。

第十八条 禁止对老年人实施家庭暴力。

遭受家庭暴力的老年人及其法定代理人、近亲属可以向加害人或者老年人所在单位、基层群众性自治组织、负责老龄工作的机构、妇女联合会等单位投诉、反映或者求助，有关单位应当给予帮助、处理。

遭受家庭暴力的老年人及其法定代理人、近亲属也可以依法向公安机关报案或者向人民法院起诉。

第十九条 鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住。老年人按照规定申请将户口迁移到其配偶或者赡养人常住户口所在地的，公安机关应当依法为其办理户口迁移手续。

## 第三章 社会保障

第二十条县级以上人民政府及其有关部门应当依法健全基本养老保险制度，并适时提高基本养老保险待遇水平。

第二十一条县级以上人民政府及其有关部门应当依法健全基本医疗保险制度，建立和完善大病保险制度，逐步扩大老年人基本医疗保险支付范围，保障老年人的基本医疗需求。

最低生活保障和符合条件的低收入家庭中的老年人，以及特困供养老年人，参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，按照有关规定由政府给予补贴。

第二十二条社会保险经办机构应当按时足额支付老年人依法享有的社会保险待遇，不得拖欠、克扣或者挪用。

第二十三条鼓励用人单位为职工办理补充养老保险和补充医疗保险。

提倡老年人个人或者家庭成员自愿投保储蓄型养老保险、商业医疗保险和意外伤害保险。

鼓励保险公司开发适合老年人的保险险种。

第二十四条县级以上人民政府及其有关部门应当推动建立长期护理保险制度，逐步开展老年人长期护理保障工作。对生活长期不能自理、经济困难的老年人，根据其失能程度等情况给予护理补贴。

第二十五条建立八十周岁以上老年人高龄津贴制度。具体发放范围和标准，由设区的市、县(市、区)人民政府根据本地经济社会发展水平确定。

第二十六条老年人患病住院期间，子女所在单位应当支持其护理照料老年人，给予适当陪护时间。

#### 第四章 社会服务

第二十七条老年人养老以居家养老为基础，家庭成员应当尊重、关心、照料老年人。

县级以上人民政府及其有关部门应当为居家养老提供基本公共服务，加强居家养老信息化、智能化建设，加大居家养老服务经费投入。鼓励和支持社会力量建设居家养老服务机构和养老服务设施，为老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、就餐居住、文化娱乐等养老服务。

第二十八条鼓励利用农村闲置的村集体土地、房屋、农家院等建设农村幸福院等养老服务设施。

支持村民委员会、依法成立的老年人组织等发挥作用，鼓励社会工作者、志愿者参与对农村老年人的关爱保护和精神慰藉等服务。

第二十九条政府投资兴办的养老机构应当建立健全公开、公平、公正的收住制度，免费为无劳动能力、无生活来源且无法定赡养人和扶养人，或者其法定赡养人和扶养人确无赡养能力或者扶养能力的老年人提供养老服务。

第三十条新建居住区应当按照有关规定配套建设养老服务设施，由街道办事处或者乡镇人民政府统筹安排使用。老旧小区没有养老服务设施或者设施未达到规定标准的，由所在地人民政府通过购置、置换、租赁等方式按标准配置。

第三十一条县级以上人民政府及其有关部门应当加强养老机构的监督管理，将养老机构行业信用纳入信用信息共享平台，推进养老服务规范化、标准化、信息化建设。

第三十二条养老机构应当与接受服务的老年人或者其代理人签订服务协议，并按照服务协议开展养老服务，不得损害老年人人身和财产权益。

养老机构应当尊重少数民族老年人的民族风俗习惯，根据实际情况配备符合少数民族生活习惯的设施设备。

第三十三条县级以上人民政府及其有关部门应当把养老服务从业人员培训纳入城乡就业、技能培训范围，鼓励、支持养老服务从业人员技能培训和技能提升。鼓励高等院校、中等职业学校和职业培训机构设置相关专业和培训项目，培养养老服务专业人才。

养老机构、医疗卫生机构应当建立健全专业培训制度，对养老服务从业人员进行职业道德教育和专业技能培训。

第三十四条县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全养老机构与医疗卫生机构合作机制，鼓励养老机构与医疗卫生机构开展对口支援、合作共建等多种形式的合作。支持社会力量举办非营利性医养结合服务机构。

县级以上人民政府及其有关部门应当支持有条件的养老机构开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构或者设置医务室、护理站等专门医疗卫生机构，开展医疗服务，符合条件的按照规定纳入基本医疗保险定点范围。

鼓励有条件的二级以上综合医院开设老年病科，做好老年慢性病防治和康复护理相关工作，提高综合医院为老年患者服务的能力。

建立健全基层医疗卫生机构与居家老年人签约服务机制，为老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理等健康管理和医疗服务，并将符合规定的医疗费用纳入基本医疗保险支付范围。

第三十五条县级以上人民政府及其有关部门应当按照国家扶持行业目录，制定发展老龄产业的扶持政策，引导、鼓励社会资本投资养老服务业和参与老龄产业发展，扶持、引导企业研发、生产、经营适合老年人需求的家居、康复辅助等产品。

县级以上人民政府及其有关部门应当推动企业和养老机构开展智能健康养老服务产品的研发与应用，支持社会力量运用互联网、物联网等技术，发展智慧养老服务。

第三十六条各级人民政府应当制定奖励、扶持办法，采取公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等多种方式，引导、支持社会力量投资兴办或者运营各类养老服务机构。

县级以上人民政府及其有关部门应当支持养老机构投保责任保险。

第三十七条鼓励和引导慈善组织、志愿者为老年人义务提供各种养老服务。支持社区低龄老年志愿者开展与高龄老年人的结对关爱活动。

鼓励社会组织、社会工作者根据老年人的需求，运用专业知识、方法和技能，为老年人提供专业化的社会服务。

第三十八条禁止以虚假宣传、夸大宣传等欺骗方式诱导老年人消费，或者以胁迫方式强制老年人消费。

公安、市场监管、广播电视、通信管理、旅游、金融等部门和机构，应当对老年人开展防骗、维权等宣传教育，依法查处侵害老年人权益的违法行为。

## 第五章 社会优待

第三十九条各级人民政府以及有关部门政务大厅、服务窗口应当为老年人提供咨询引导、操作指导、优先办理等服务，根据实际情况对行动不便的老年人办理证件、产权登记等事项提供上门服务。

第四十条医疗卫生机构应当通过完善挂号、诊疗系统管理，开设专用窗口或者快速通道，提供导医服务等方式，为老年人挂号、就诊、转诊提供便利条件和优先服务。

第四十一条七十周岁以上老年人乘坐城市公共交通工具应当给予免费优待；鼓励对乘坐城市公共交通工具的六十五周岁以上老年人给予免费优待；具备条件的设区的市、县(市、区)应当逐步对乘坐城市公共交通工具的全体老年人给予免费优待，并对相关客运经营单位给予适当经济补贴。

供电、供水、供气、供暖、通信、有线电视等服务行业，应当为老年人提供优先、便利服务。

金融机构应当为老年人办理业务提供便捷服务，对办理转账、汇款业务或者购买金融产品的老年人提示相应风险。

第四十二条博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、影剧院、体育场馆、公园、旅游景点等场所，应当对老年人免费或者优惠开放，并提供优先和便利服务。

政府投资兴办或者集体投资兴办的各类老年人活动场所应当向老年人免费开放。鼓励经营性文化体育单位为老年人优惠提供活动场地。

第四十三条老年人因其合法权益受到侵害申请法律援助的，法律援助机构应当简化审查程序，并结合本地经济社会发展水平，适度放宽老年人申请法律援助的经济困难标准和受案范围。

鼓励律师事务所、公证机构、司法鉴定机构、基层法律服务所对经济困难的老年人提供免费或者优惠服务，对行动不便的老年人提供电话、网上预约或者上门服务。

第四十四条为老年人提供优待服务的单位，应当明示优待服务内容，并在向老年人提供服务时告知相关优待规定。

## 第六章 宜居环境

第四十五条各级人民政府应当适应老龄化社会需求，推进宜居环境建设，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。

第四十六条县级以上人民政府及其有关部门应当推进居住区、金融机构、超市、商场、图书馆、影剧院、博物馆、公园、景区、公厕等场所的无障碍设施建设，推进与老年人日常生活密切相关的坡道、楼梯、电梯、扶手等公共设施的改造，满足老年人生活和出行的基本需求。

鼓励公共场所提供老花镜、放大镜等方便老年人阅读的物品，有条件的可配备大字触屏读报系统。

第四十七条设区的市、县(市、区)人民政府应当设立与本行政区域内老年人口规模相适应的老年活动中心；乡镇人民政府、街道办事处应当设立老年活动场所；基层群众性自治组织应当因地制宜，开辟老年人活动点。

第四十八条物业服务企业应当及时清除居住区内步行道路上的障碍物，保持步行道路平整安全，方便老年人出行和生活。

## 第七章 参与社会发展

第四十九条县级以上人民政府及其有关部门应当完善老年人参与社会发展的政策，引导社会重视、珍惜老年人的知识、技能、经验和优良品德，鼓励和保障老年人参与经济、政治、文化和社会生活。

第五十条县级以上人民政府及其人力资源和社会保障等有关部门应当加强老年人才资源开发，可以在人力资源市场中建立有专长的老年人信息档案，使老年人在自愿和量力的情况下，参加经济社会活动，发挥自身的专长和作用。

第五十一条县级以上人民政府及其有关部门应当培育、扶持老年协会等老年人组织，加强老年人组织规范化建设，推动老年人自我管理、自我教育、自我服务，开展有益身心健康的活动。

第五十二条县级以上人民政府应当将老年教育列入教育发展规划和终身教育体系，加大对老年教育的投入，加强老年教育设施、师资力量等方面建设，均衡配置各类老年学校和学习点，对经济困难的老年人减免学费，促进老年教育资源向城乡老年人公平开放。

鼓励社会力量兴办老年教育机构。

第五十三条县级以上人民政府教育行政部门以及有关机构、学校应当利用现代信息技术，发展老年远程教育和网络学习平台，使农村、边远、贫困、民族地区的老年人享受到优质教育资源。

鼓励各级各类学校向老年人开放场地、图书馆、设施设备等资源，为老年人学习提供便利。鼓励高等学校、中等职业技术学校结合学校特色开发老年教育课程，利用自身教育资源开展老年教育。

## 第八章 法律责任

第五十四条有关部门或者组织未依法履行老年人权益保障职责的，由其上级主管部门给予批评教育，责令改正。

国家工作人员违法失职，致使老年人合法权益受到损害的，由其所在单位或者上级机关责令改正，或者依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十五条违反本条例有下列行为之一的，由行为人所在单位、基层群众性自治组织或者老年人组织给予批评教育，责令改正；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一)拒绝赡养或者扶养老年人的；
- (二)歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人的；
- (三)干涉老年人婚姻自由的；
- (四)对老年人实施家庭暴力的；
- (五)侵害老年人其他合法权益的。

前款所列行为属于人民法院受理案件范围的，老年人或者其代理人也可以直接向人民法院起诉。

第五十六条老年人与家庭成员因赡养、扶养或者住房、财产等发生纠纷，可以申请人民调解委员会或者其他有关组织进行调解，也可以直接向人民法院提起诉讼。

人民调解委员会或者其他有关组织调解前款纠纷时，应当通过说服、疏导等方式化解矛盾和纠纷；对有过错的家庭成员，应当给予批评教育。人民法院对老年人追索赡养费或者扶养费的申请，可以依法裁定先予执行。

第五十七条子女或者其他亲属窃取、骗取、强行索取老年人储蓄金、养老金、退休金、政府补贴、养老服务卡(券)以及其他财产性权益的，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十八条社会保险经办机构拖欠、克扣或者挪用老年人依法享有的社会保险待遇的，由社会保险行政部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十九条养老机构及其工作人员损害老年人人身和财产权益，或者未按照约定提供服务的，依法承担民事责任；有关主管部门依法给予行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

### 第九章附则

第六十条本条例自2018年12月1日起施行。1988年11月24日河北省第七届人民代表大会常务委员会第四次会议通过的《河北省老年人保护条例》同时废止。

(来源：民主法制网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/55582>

## 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续有关问题的通知

### 豫人社办〔2018〕102号

各省辖市、省直管县(市)人力资源社会保障局、财政局：

按照《河南省人民政府关于印发河南省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法的通知》(豫政〔2015〕68号)、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省机关事业单位职业年金办法的通知》(豫政办〔2015〕145号)和《人力资源社会保障部财政部关于机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续有关问题的通知》(人社部规〔2017〕1号)的规定，为做好机关事业单位养老保险参保人员基本养老保险关系和职业年金转移接续工作，切实维护流动就业人员的养老保险权益，现就有关问题通知如下：

#### 一、关于机关事业单位基本养老保险关系转移接续

(一) 参保人员在河南省范围内机关事业单位(含中央驻豫机关事业单位，下同)之间流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基金。

(二) 参保人员在机关事业单位养老保险制度内跨省、自治区、直辖市(以下简称跨省份)流动的，在转移基本养老保险关系的同时，转移基金。

(三) 参保人员从机关事业单位流动到企业的，在转移基本养老保险关系的同时，转移基金。其中，参保人员经组织批准从机关事业单位调动到企业的，基本养老保险关系转移至调入企业参保地的企业职工基本养老保险经办机构；参保人员因其他原因离开机关事业单位的，原单位负责将其基

本养老保险关系转移至户籍所在地的企业职工基本养老保险社保经办机构，但参保人员离开机关事业单位12个月内到企业重新就业或灵活就业，且男性未满50周岁、女性未满40周岁的，经本人申请，基本养老保险关系可直接转移至重新就业地企业职工基本养老保险社保经办机构。

(四) 参保人员跨省份流动或从机关事业单位流动到企业的，个人缴费部分按计入本人基本养老保险个人账户的全部储存额计算转移；单位缴费部分以本人改革后各年度实际缴费工资为基数，按12%的总和转移，参保缴费不足1年的，按实际缴费月数计算转移。

(五) 参保人员从企业流动到机关事业单位的，在转移基本养老保险关系的同时，个人缴费部分和单位缴费部分转移比照国办发〔2009〕66号、豫人社养老〔2010〕1号文件相关规定执行。其中，改革前曾参加企业职工基本养老保险、改革后参加机关事业单位基本养老保险的参保人员，按照上述办法转移接续在企业参保期间的基本养老保险关系。

(六) 改革前参加地方原有机关事业单位养老保险试点、改革后纳入机关事业单位基本养老保险的人员，在转移接续基本养老保险关系时，不转移参加试点期间的单位缴费和个人缴费，改革前的个人缴费本息，划转至改革后的本人职业年金个人账户。划转时采取实账方式划入，不能实账方式划入的，也可采取记账方式划转，但应在工作人员退休前记实。本人退休时，该部分个人缴费本息不计入新老办法标准对比范围，一次性支付给本人。

## 二、关于养老保险关系转移接续后的相关待遇计发参数

(一) 参保人员在机关事业单位之间流动的，待达到退休年龄时，视同缴费指数根据本人退休时的职务职级（技术职称）所对应的待遇领取地的视同缴费指数标准确定；过渡期内老办法待遇标准中的退休补贴标准，根据2014年9月本人的职务职级（技术职称）对应的待遇领取地退休补贴标准确定；其中跨省份流动的，在其他省份参保缴费时段的实际缴费指数，可以按照本人相应年度缴费工资基数和待遇领取地对应的上年度在岗职工平均工资计算，也可以按照本人相应年度缴费工资基数和原缴费省份对应的上年度在岗职工平均工资计算，就高不就低。

(二) 参保人员从机关事业单位流动到企业参保的，其视同缴费指数按企业职工基本养老保险有关政策确定。

(三) 改革后，参保人员从企业流动到机关事业单位，过渡期内达到退休年龄的，可参照待遇领取地同等条件（如职务、技术职称等）人员的标准，确定其老办法待遇标准，实行新老办法对比计发养老待遇，具体办法另行制定。过渡期之后达到退休年龄的，直接按照新办法计发养老待遇。其他类似人员，按照上述办法处理。

(四) 参保人员在机关事业单位与企业之间流动的，养老保险关系转移接续后的基本养老保险缴费年限（含视同缴费年限）、个人账户储存额累计计算。

## 三、关于养老保险关系转移接续后的待遇领取地确定

(一) 参加机关事业单位养老保险制度的人员达到退休年龄时，其退休时的基本养老保险关系所在地为待遇领取地。

(二) 参保人员从机关事业单位流动到企业的，待达到退休年龄时，按照国办发〔2009〕66号、豫人社养老〔2010〕1号等文件规定确定待遇领取地。

## 四、关于处理多重养老保险关系

参保人员同时存续多重基本养老保险关系或重复缴纳基本养老保险费的，应按照“先转后清”的原则，由转入地社保经办机构负责按下列规定清理。

(一) 参保人员同时在两地以上存在基本养老保险关系的，在办理转移接续基本养老保险关系时，由转入地社保经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户，同期其它关系予以清理，个人账户储存额退还本人，相应的个人缴费年限不重复计算。其中，参保人员在机关事业单位工作期间参加企业职工基本养老保险的，清理同期企业职工基本养老保险关系。



(二) 参保人员重复领取基本养老金的, 要暂停支付其养老金, 并及时通知领取人自行选择其中一个社保经办机构作为今后养老金的发放机构, 其他重复发放养老金的社保经办机构对其养老保险关系予以清理。其个人账户余额一次性退还本人, 个人账户退还金额应扣除重复领取的基本养老金, 对不足抵扣的, 要责令本人如数退还。参保人员选择为继续发放养老金的社保经办机构, 应在确认参保人员其他养老保险关系已经清理后, 方可恢复发放其养老金。需要补发的, 按规定办理补发手续。

## 五、关于机关事业单位参保人员养老保险关系转移接续后的职业年金补记

(一) 参保人员办理了正式调动或辞职、辞退手续离开机关事业单位的, 根据改革前本人在机关事业单位工作的年限长短补记职业年金, 以实账方式划转至本人职业年金个人账户, 所需资金由其原所在单位按现行经费保障渠道解决。不符合上述规定离开机关事业单位的工作人员, 不补记职业年金。补记职业年金标准详见附件。

2014年10月1日后进入企业并按规定参加企业职工基本养老保险的公务员及参照和依照公务员制度管理的单位工作人员, 原根据《劳动保障部财政部人事部中编办关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知》(劳社部发〔2001〕13号)规定给予基本养老保险个人账户一次性补贴的政策不再执行。

(二) 参保人员从企业再次流动到机关事业单位的, 本人退休时, 按照机关事业单位养老保险办法计发待遇, 同时补记职业年金的本金及投资收益划转到待遇领取地机关事业单位基本养老保险统筹基金。若参保人员在退休前从机关事业单位又流动到企业的, 不再重复补记职业年金, 原补记的职业年金转移和管理运营按照豫政办〔2015〕145号文件规定执行。

## 六、关于职业年金转移接续

(一) 职业年金个人账户实账部分按照豫政办〔2015〕145号文件的规定转移接续。

(二) 职业年金单位缴费采取记账方式管理的部分, 按以下办法转移接续:

1 参保人员在由相应的同级财政全额供款的单位之间流动时, 可转移本人的职业年金单位缴费部分的累计记账额, 继续由转入单位采取记账方式管理。

2 参保人员由机关事业单位流动到企业、在非同级财政全额供款的单位之间流动, 或者由财政全额供款单位流动到非财政全额供款单位的, 应当由转出单位相应的同级财政保障拨付资金记实后转移接续。

3 参保人员由非财政全额供款单位流动到财政全额供款单位后, 原实账积累的个人账户资金按规定转移接续, 同时其到新就业单位后的职业年金单位缴费部分可采取记账方式管理。

(三) 参保人员在河南省内机关事业单位之间流动时, 只转移职业年金关系, 不转移资金。

## 七、关于职业年金、企业年金个人账户管理和待遇计发

(一) 参保人员在机关事业单位与企业之间流动时, 本人职业年金或者企业年金个人账户包含的按照规定正常缴费形成的职业年金(以下简称正常缴费)、参加本地机关事业单位养老保险试点的个人缴费本息划转的资金(以下简称划转缴费)、补记的职业年金(以下简称补记缴费)和企业年金分别管理并计算收益。

(二) 参保人员从机关事业单位流动到企业并在企业职工养老保险制度内达到退休年龄, 参加所在企业建立企业年金计划的, 将正常缴费、补记缴费和企业年金累计储存额合并计算, 按照企业年金制度相关规定领取企业年金待遇, 同时将划转缴费累计储存额一次性支付给本人。

(三) 参保人员从机关事业单位流动到企业并在企业职工养老保险制度内达到退休年龄, 所在企业没有建立企业年金计划并由原管理机构管理运营正常缴费、划转缴费和补记缴费的, 将正常缴费和补记缴费累计储存额合并计算, 按照豫政办〔2015〕145号文件规定领取职业年金待遇, 同时将划转缴费累计储存额一次性支付给本人。

(四) 参保人员从企业流动到机关事业单位的, 原在企业建立的企业年金按规定转移并投资运

营。在机关事业单位养老保险制度内达到退休年龄的，过渡期内，企业年金累计储存额不计入新老办法标准对比范围，按照企业年金制度相关规定领取企业年金待遇，同时按照豫政办（2015）145号文件规定领取职业年金待遇；过渡期之后，将职业年金、企业年金累计储存额合并计算，按照豫政办（2015）145号文件规定领取职业年金待遇。

（五）参保人员在职期间或退休后死亡的，其正常缴费、划转缴费、补记缴费和企业年金累计储存余额可以继承。

## 八、其他事宜

（一）军人退役基本养老保险关系和职业年金转移接续按照《人力资源社会保障部财政部总参谋部总政治部总后勤部关于军人退役基本养老保险关系转移接续有关问题的通知》（后财〔2015〕1726号）、《人力资源社会保障部财政部总参谋部总政治部总后勤部关于军人职业年金转移接续有关问题的通知》（后财〔2015〕1727号）和《人力资源社会保障部办公厅总后勤部财务部关于军人退役参加机关事业单位养老保险有关问题的通知》（人社厅函〔2015〕369号）规定办理。

（二）军队文职人员按照《人力资源社会保障部财政部退役军人事务部国家税务总局国家医疗保障局中央军委政治工作部中央军委后勤保障部关于军队文职人员参加机关事业单位养老保险有关问题的通知》（后财〔2018〕281号）和本通知有关规定转移接续基本养老保险关系和职业年金。

（三）高校、科研院所等事业单位专业技术人员离岗创业保留人事关系期间，可暂不转移基本养老保险关系和职业年金。离岗创业期间基本养老保险、职业年金中个人承担部分由本人负担，可委托原单位代扣代缴；单位承担部分由单位按原渠道缴纳。待其正式办理离职后，根据其重新就业情况，按照本通知规定转移接续基本养老保险关系和职业年金。

（四）参保人员转移接续基本养老保险关系和职业年金前所在参保单位及其职工存在欠费的，参保单位应补足该参保人员及其对应单位缴费部分欠费后，当地社会保险经办机构再办理转移接续手续；参保单位不补缴欠费的，当地社会保险经办机构也应及时办理转移接续手续，但欠缴基本养老保险费的时间不计算缴费年限，不转移基金，之后也不再办理补缴欠费。

（五）机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续经办规程另行制定。

本通知自2014年10月1日开始执行，已有规定与本通知不一致的，按本通知执行。

本通知由河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅负责解释。

附件：补记职业年金标准公式.docx

河南省人力资源和社会保障厅河南省财政厅  
2018年9月5日

（此件主动公开）

（联系单位：养老保险处）

（来源：河南省人力资源和社会保障厅）

## 养老研究

### 我国养老服务产业发展的八大趋势和五大机遇

消费是最终需求，既是生产的最终目的和动力，也是人民对美好生活需要的直接体现。加快完善促进消费体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用，有利于优化生产和消费等国民经济重大比例

关系，构建符合我国长远战略利益的经济发展方式，促进经济平稳健康发展；有利于实现需求引领和供给侧结构性改革相互促进，带动经济转型升级，推动高质量发展，建设现代化经济体系；有利于保障和改善民生，实现经济社会发展互促共进，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

以上这一段，是中央发的最新文件《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》的开篇，消费是人民对美好生活的需要，对经济发展起基础性作用，带动经济转型升级，推动高质量发展，建设现代化经济体系，还有利于保障和改善民生。消费已经成为社会经济生活中最重要的事情。事实上也是如此，在今年经济发展的三驾马车中，唯有消费，最具有发展潜力。

据国家统计局的最新数据显示：1-8月份，全国完成固定资产投资（不含农户）415158亿元，同比增长5.3%，增速持续回落，投资增速回落幅度比1-7月份有所收窄。出口，自3月30日起，至8月底，美元汇率变动超过10%，再加上中美贸易战，美国对中国2000亿美元的出口商口加税，2018年下半年外贸出口难以乐观，出口在经济总量中的比例持续下降。上半年的消费增速放缓，8月份增速加快，扣除价格因素，实际增速仅加快0.1个百分点。

无论从中央的要求还是经济形势来说，促进消费，都是当务之急，今天我们结合《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》（以下称意见）和中央和国家机关工作委员会主管的《紫光阁》杂志九月号刊发的国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军署名文章《加快推进现代养老服务体系建设的思路》，这也是今年机构改革，将全国老龄办的职能划给国家卫生健康委以后，官方首次系统性阐述推进现代养老服务体系的思路，这也将是今后一段时间，我国康养产业的发展趋势。

我们学习意见的文件精神以及王建军主任的文章，总结养老服务产业发展的趋势：

## 一、现代养老服务体系建设的人口基础

截至2017年底，全国大陆地区60岁以上老年人口已达到2.41亿，占总人口的17.3%；预计2025年将达到3亿，2033年突破4亿，2050年前后将达到4.87亿峰值，届时约占总人口的三分之一。养老、医疗、照料问题以及老龄化条件下经济可持续发展等问题，将在我国短时期内集中呈现、同步爆发，应对任务繁重艰巨。近期将会出现在三年以后，6275人口高峰将在2022年进入老龄化，将直接检验我国养老服务体系的建设和成果。

## 二、完善促进消费体制机制的四大原则

1、坚持消费引领，倡导消费者优先。顺应居民消费升级趋势，努力增加高品质产品和服务供给，切实满足基本消费，持续提升传统消费，大力培育新兴消费，不断激发潜在消费。增强消费者主体意识，尊重消费者自由选择权，加大消费者合法权益保护力度，实现消费者自由选择、自主消费，提升消费者获得感、幸福感、安全感。

将消费的选择权交给消费者，就目前健康养老来说，消费者可选择、可消费的服务还不足，要按照消费引领的原则，还有很长的路要走！

2、坚持市场主导，实现生产者平等。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。突出企业主体地位，激发企业培育品牌的内生动力。加快建设全国统一市场，营造有利于各类所有制企业公平提供消费产品和服务的市场环境。

在养老服务体系的建设过程中，一直存在政府与市场、公办与民营的关系，特别是各所有制企业不能公平竞争，民营一直处于市场竞争的弱势，比如，某市花数亿建了一家公办民营的养老机构，硬件设施均由政府投入，由企业来经营，但在实际经营过程中，这家机构直接进入市场，与市场上的民营机构进行竞争，一个是政府投入，一个是需要企业自行大额投入，尤其在民营资本实力较弱的情况下，这直接导致了市场的不公平，政府需要明确界定公办公营、公办民营、民办民营的市场定位，公办民营要有明确的社会托底职能，并将此作为一个明确的考核目标。只有真正落实企业的主体地位，建立了全国统一市场，各所有制公平竞争的时候，才能提供更多的，可以满足市场需求的养老服务产品。

3、坚持审慎监管，推动新消费成长。深化“放管服”改革，实施包容审慎有效监管。推动互联网

与更多传统消费相互渗透融合，构建企业自治、行业自律、社会监督和政府监管相结合的消费共同治理机制，有力有序有效发展消费新业态新模式。

监管是一柄双刃剑，管好了，促进产业发展，管不好，将严重制约产业发展，在当前深化“放管服”改革的大形势下，中央的监管思路明确，审慎监管，实施包容审慎有效监管。这说明目前还是管得过多，特别是在消费新业态新模式的建立过程中，如何让消费保持高速发展，同时进行有效监管的问题，将是对监管机构的新考验。

王建军主任在文章是就明确指出：政府和市场责任边界不够清晰，企业和社会组织参与产业发展面临的“玻璃门”“弹簧门”现象依然存在、投资积极性受到抑制。以养老机构为例，公办养老机构多，民办少，全国民办养老机构占比仅为四成，制约了养老服务的多样化、多层次供给。并明确提出，坚持更好发挥政府的主导作用和发挥市场在资源配置中的决定性作用的改革导向。

意见则明确：对社会力量举办的非营利性健康服务机构，在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面与公办机构一视同仁。针对健康服务新业态新模式，及时制定新型机构准入标准和监管办法。

4、坚持绿色发展，培育健康理性消费文化。提高全社会绿色消费意识，鼓励节约适度、绿色低碳、文明健康的现代生活方式和消费模式，力戒奢侈浪费型消费和不合理消费，推进可持续消费。大力推广绿色消费产品，推动实现绿色低碳循环发展，营造绿色消费良好社会氛围。

绿色发展，是五大发展理念的重要内容，将绿色的发展理念深入到各项服务细节中，实现真正的绿色发展。中国健康养老产业联盟、中国林业与环境促进会生态养老分会积极提供的生态康养，其核心理念，也是坚持绿色发展，一个是在保护的前提下，充分发挥生态资源的服务价值，另一个是建立绿色生态的健康养生养老的新生活方式。

### 三、中央完善养老服务体系定义，调整定位机构养老

意见明确指出：健全以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养相结合的多层次养老服务体系，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。

之前的定位是机构为补充，此次调整为机构充分发展。这说明中央已经充分认识到机构的重要作用，在养老服务体系中，不仅仅只是起到补充的作用。新的健康养老服务体系的定义，带有浓厚的卫健委色彩，在前面的表述中，以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养相结合的多层次养老服务体系，除了机构这部分有调整，其他的和原来是一样的，这也是目前较为符合国情的养老服务体系定义。但后面的健康养老服务，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务，则重点强调了与卫健委密切相关的健康养老服务。而实际上，这只是健康养老服务的部分内容，我们应该在更广泛的层面上来定义健康养老服务，才能真正满足人们对美好生活的需要。

### 四、政府对养老服务机构运营补贴方式方法的转变

意见明确：完善政府对养老服务机构运营补贴方式方法，由“补砖头”、“补床头”向“补人头”转变。

目前养老机构的补贴一般包括建设补贴和运营补贴，建设补贴是一次性补贴，各地标准不一样，北京的最高标准，新建一张床位可以补到10万元，其他省市，从3000-50000不等。这就是上文所说的“补砖头”、“补床头”，这种补贴，对推动养老床位的建设，起了很大的作用，但同时，因粗放管理，对养老床位并没有明确的标准，导致了养老床位空置率一度超过50%，大量急需的养老资源被浪费。近两年来，对精准补贴的呼声越来越高，政府也积极向精准补贴转变，政府对养老机构的补贴将重点转向“补人头”，让政府补贴花得更有效率。

精准补贴也是国际通行的发展经验，无论是美国还是日本，政府补贴都是以“补人头”为主，政府建立了完善的评估系统，可以准确掌握每个人的基本情况，并实施养老补贴。而对养老机构的建设，主要并不是通过补贴来推动，更多的是通过金融支持来推动，比如在日本，经过政府审批同意设

立的养老机构，可以直接向银行申请低息贷款，来建设养老机构，然后对机构的运营进行补贴。

## 五、完善养老服务支付保障体系

王建军主任在文章是提到：按照兜底线、织密网、建机制的要求和覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的原则和思路，加快完善养老服务支付保障体系，解决养老服务钱从哪来的问题。

虽然王建军主任并未细说，如何完善养老服务支付保障体系，解决养老服务钱从哪来的问题，但至少说明，政府已经将完善养老服务支付保障体系，作为完善“三大体系”，首个需要解决的问题。国际上，各个国家的养老支付保障体系均有差别，如何建立有中国特色的养老服务支付保障体系，是我国当前面临着的重要问题，没有支付保障，养老服务体系的建设就会一直停留在纸面上，人民也享受不到所需要的养老服务。

养老服务支付保障体系，是全社会需要共同承担和解决的难题，政府需要建立以评估大数据系统为基础，需要准确掌握老年人的资产和收入情况，为不同的人群制定不同的支付解决方案。比如美国的养老支付体系中，低收入人群，根据评估，大部分养老服务支出，由政府 and 保险承担，中等收入人群，根据评估结果，政府给予支持，分担一部分，而对于高收入人群，政府补贴较少，养老服务全部由个人承担。而我们目前都是一刀切式的补贴，让真正需要的人觉得补贴太少，不够用，而对于高收入人群，那点补贴，可有可无，发挥不了政府补贴解决养老服务的重要作用。

## 六、完善养老服务供给体系的新思路

1、首先，创新供给方式。把政府职责的工作重点放到“保基本”上来，非基本的养老服务领域，要更多更好发挥市场和社会的作用。即使是基本养老服务，也要深化改革、利用市场机制、创新供给方式，善于利用社会力量和市场手段。

2、其次，完善供给结构。继续深化居家社区养老服务改革试点、医养结合改革试点、公办养老机构改革试点等，培育推广一批符合国情、行之有效的居家社区养老服务发展政策和运行模式，不断提高养老机构的专业化、标准化、规范化水平，大力发展护理床位，推进养老服务和医疗卫生服务资源深度融合、优势互补，促进供给结构不断优化升级。

3、再次，提升供给质量。牢固树立质量第一、效益优先的发展理念，在保持服务规模合理增长的基础上，着力提升服务质量。加强养老服务标准化、规范化、专业化工作，加快建立全国统一的服务质量标准 and 评价体系，形成养老服务质量提升的长效机制。

4、最后，繁荣供给业态。继续支持养老服务产业与健康、旅游、文化、健身休闲、金融、地产、互联网等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发适合老年人身心特点和特殊需要的各类产品用品，强化安全性、可靠性和实用性，丰富产品用品种类。

王建军主任从供给方式、供给结构、供给质量和供给业态四个方面讲了养老服务供给体系的建设，丰富养老服务产业新模式、新业态被王主任重点提及，养老服务产业与健康、旅游、文化、地产等产业融合发展，将是未来养老服务产业的发展趋势。

## 七、创新机制，确保养老服务发展行稳致远

1、一是创新老龄工作体制机制。

2、二是创新资金投入机制。发挥公共财政投入主道作用，根据经济社会发展状况和老年人口增长情况，建立稳定的养老服务经费投入保障机制；落实和完善鼓励政策，引导各类社会资本投入养老服务业，励社会各界对养老服务业进行慈善捐赠，最终形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制。

3、三是创新舆论宣传机制。坚持正确的舆论导向，丰富宣传载体，拓展传播渠道，着力提升舆情研判、引导能力，正确引导养老服务预期，营造全社会关心、支持、参与养老服务体系建设的良好氛围。

围。

4、四是创新监督检查机制。将养老服务业纳入政府部门责任清单和绩效考核内容，完善责任考核机制，重点目标任务完成情况要有考核、有反馈、有通报，持续跟踪问效，及时发现和解决问题。搭建社会监督平台，健全第三方评估机制，以多种形式对养老服务业规划和相关政策执行情况进行督查评估，向社会公开督查评估结果。

5、五是创新国际交流合作机制。借鉴发达国家发展养老服务业的理念、经验和做法，畅通国外资金和先进技术参与我国养老服务业发展的渠道。同时要在养老服务方面讲好中国故事、传播中国声音，为全球应对人口老龄化贡献中国智慧、提供中国方案。

创新老龄工作体制机制，随着全国老龄办职能调整为卫生健康委承担，我国老龄工作的体制机制已经面临着重大转变，至于新的老龄工作体制和机制如何创新，我们还需要有一些耐心。目前卫生健康委成立了老龄健康司，明确承担全国老龄办的职能，但健康只是老龄工作的部分重要内容，并不是工作的全部，其他的老龄工作如何协调发展，则是大家关心的一个问题。

财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制是王建军主任描绘的养老资金投入的前景，财政资金一直是养老服务体系建设的资金来源，社会资本的投入，虽然近些年中央一直在鼓励和支持，但效果并不明显，还需要更有力的政策措施来推动。而在慈善基金方面，美国，特别是美国的犹太人养老机构，多数都是由慈善基金来建立的，在慈善基金方面，如何让更多的社会资本进入，还需要进一步的政策支持，特别是，税收是推动社会资本通过慈善资本，进入养老服务领域的重要方式。

## 八、新形势下，健康养老产业的发展机遇

1、医疗健康服务，支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务。对社会力量举办的非营利性健康服务机构，在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面与公办机构一视同仁。

医疗健康服务的发展前景一直看好，同时医养相结合，医疗健康服务，也是养老服务的基础，从目前的市场前景，还是发展方向，医疗健康服务，都将是发展的重点，这也是中央对多层次多样化的医疗健康服务的要求。

中国健康养老产业联盟近期也在积极探讨，分析国内对医疗健康服务的发展和需求趋势，积极引入国外先进的、成熟的医疗健康服务体系，比如意大利的温泉疗养体系，比如加拿大的运动医疗，比如美国的新技术医疗健康服务等，建立与基本医疗和健康服务有区别的医疗健康服务。

### 2、中医药健康养老服务的发展机遇

自《中医药法》出台，国家中医药局等部委也陆续出台了支持中医药健康养老服务的政策、措施，发展中医药健康养老服务，大力发展中医药服务贸易，中医药健康养老服务，也是最具中国特色的健康养老服务。目前中医药主题的康养小镇和康养服务体系的建设，也正在积极推动中，但如何真正发挥中医药的特色，可以从中药种植、中药观光、旅游、体验、教学等开始，弘扬中医手法、针灸、按摩、拔罐等传统技术，逐渐建立有中医药特色的健康养老服务体系。

### 3、养老服务产业与健康、旅游、地产、互联网等产业融合发展的市场机遇

繁荣供给业态。继续支持养老服务产业与健康、旅游、文化、健身休闲、金融、地产、互联网等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。

这是目前社会资本最为关注的，养老服务产业与其他关联产业融合发展带来的发展机遇，目前的康养小镇、康养社区、老年旅居、老年旅游、老年教育等等，都是养老服务产业与关联产业发展的案例，这是让养老服务产业真正推动消费转型升级的重要抓手。这几大产业融合发展，将产业无数的养老服务产业的新模式、新业态。

从这里，我们可以看到，国家开始真正落实和推动养老服务产业的发展，而之前，一直养老服务事业，没有盈利模式，行业感到很迷茫，找不到发展的方向，虽然非常努力，但却得不到应有的回报，让很多人一度失去了坚持下去的信心。而支持养老服务产业与关联产业的融合发展，并出台具体、有效的支持政策，将对推动养老服务产业的发展起到巨大的作用，将让养老服务产业找到新的盈

利点，建立新的养老服务产业发展盈利模式和发展模式。

#### 4、老年人用品具有巨大的市场发展机遇

王建军主任在文章是说：支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发适合老年人身心特点和特殊需要的各类产品用品，强化安全性、可靠性和实用性，丰富产品用品种类。

老年人用品发展滞后，老年用品和养老服务发展不平衡。据有关方面统计，目前全球老年用品有6万多种，而日本就有4万多种，占2/3多，我国仅有2000多种，这与我国是世界制造业第一大国、老年人口第一大国的实际严重不匹配，也在一定程度上制约了养老服务水平和质量的提升。

一方面市场需求巨大，另一个方面我国现有的供给不足，和全球老年用品比，特别是日本，存在品类和质量都严重不足。但在养老服务支付保障有效建立之前，老年人用品市场，虽然前景看好，但发展也存在一定的难度。日本的老年用品企业，虽然看到了中国市场的前景，但购买力不足，也限制了老年用品行业的发展。

#### 5、健康养老人才培养市场大、国际合作前景广阔

意见指出：大力支持社会力量举办满足多样化教育需求、有利于个体身心全面发展的教育培训机构，开发研学旅行、实践营地、特色课程等教育服务产品。抓紧修订民办教育促进法实施条例，完善民办教育分类登记管理制度。鼓励有条件的地区探索开展职业学校股份制改革试点，允许企业以资本、技术、管理等要素依法参与办学并享有相应权利。支持外商投资设立非学制类职业教育培训机构。

王建军主任强调：强化人才支撑。推进养老服务相关专业教育体系建设，建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价、技能等级评价制度，拓展养老服务专业人员职业发展空间，增强其职业荣誉感和社会认可度，推动各地保障和逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇。不断壮大以专业人才、老年社会工作者、养老服务志愿者、老年人家庭照料者相结合的养老服务队伍。

人才，特别是专业人才，是养老服务产业发展的基础，目前，人才已经成为制约养老服务产业发展的重要因素，如何解决养老服务专业人才的难题，借用龚自珍的一句诗，“不拘一格降人才”，我们不仅需要完善院校的养老服务专业人员的教育体系，建立适应市场需求的养老服务专业，给养老服务专业人才正确的导向，我们还需要建立养老服务专业的职业类院校，培养专业的服务人才，目前国内还没有完善的培养人才的教学和实践体系，我们需要积极引进国外成熟的养老服务专业人员的教育体系，深入研究，并结合国情，建立一套适合国情，具有国际化的养老服务产业人才培养课程和实践体系，目前中国健康养老产业联盟正在与美国、日本、澳大利亚、加拿大、意大利等国洽谈，交流专业养老服务人才的培养体系方面的合作，并达成初步意向，引进国外的养老人才培养，是快速建立我国养老人才培养体系的重要途径。

所以，我们认为，养老人才培养领域，将会首先迎来发展的机遇，虽然也会存在一些问题，比如就业前景，社会地位，学费补贴等方面的问题，还需要国家给予进一步的支持。

总之中央《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》和中央和国家机关工作委员会主管的《紫光阁》杂志九月号刊发国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军署名文章《加快推进现代养老服务体系建设》已经为健康养老服务产业的发展指出了方向，虽然还需要进一步完善的地方，但有些重大调整，进一步完善了顶层设计对养老服务产业发展的支持，期待进一步落实，能够有效推动健康养老产业发展，促进养老消费，让养老服务产业真正成为经济转型升级的重要领域！

（来源：中健联盟产业研究中心）

## 养老如何靠自己？

时至今日，我想关于养老靠谁这个基本问题应该是没什么大的争议了。

说养老靠政府的可以看看我系列一里面提到的养老替代率那部分描述，或者也可以看看之前很火的一篇描述韩国中产阶级养老惨状的文章；说养老靠子女的可以直接看看自己的现状，我觉得到时候不被啃老就算是万幸了吧。

一言以蔽之：醉卧沙场君莫笑，养老必须靠自己。

### 问题是，养老如何靠自己？

就这一点我发现很多小伙伴的认知是严重不足的，正好我研究这块的，所以今天我就来简单给大家普及一下。

开讲之前先放一个世界及主要国家的人口年龄结构图镇楼，顺便感受下老龄化危机：从图中可以看到，印度和世界的人口年龄结构属于快增长型，美国属于慢增长型，新加坡和日本属于负增长型。

中国的人口结构很神奇，受计生政策的影响，在计生推行之前有一个生育高峰，在这代人的生育期出现过第二个高峰。后面即便放开了二胎，中国的出生率依然不高，再加上因为生活和医疗水平的双重提升，人们的预期寿命还延长了，所以中国将妥妥面临人口老龄化的危机。

以上这些都不是关键，关键的是我们就是那其中最最悲催的“这代人”：现在需要出钱“养”我们的上一代，等我们老了又没有足够的下一代人来“养”我们。

大家可能隐约能意识到中国的养老保障体系并不发达，所以我就以养老保障体系最发达的美国为参照来说明“养老如何靠自己”这个问题。

一般来说几乎所有家庭都会通过多种资金来源以满足养老之需，按照美国的分类，养老资金的来源从低到高大致可以分为五个层次，即：最基础的社会养老保险(Social Security)、房产(Homeownership)、雇主发起的退休计划(Employer-Sponsored Retirement Plans)、个人缴纳的养老保险(Individual Retirement Accounts, IRAs)和其他资产(Other Assets)。

我们从下往上一个一个来看。

### 第一层是社会养老保险。

社保体系是养老金的第一支柱，一般常被称为政府帮养老，这一层也是养老最基础的资金来源。

在美国这一层叫做社会保障(Social Security)，作为罗斯福新政之一早在1935年美国就通过了《社会保障法》，经过80多年的运行，美国的社会保障体系早已非常成熟，其不仅仅只是提供养老金，还可以平滑消费，减少贫困以及收入再分配。

在中国这一层叫做基本养老保险。实际运行中中国因为国情比较复杂所以在这一层有很多情况。我以城镇职工为例，这个钱主要就是每个月交的养老保险的个人部分，企业部分几乎和我们没有关系，而且实际上我们甚至无法知道以后的退休金能拿多少，更不知道替代率是多少(在这里多缴多得少缴少得据说是基本不存在的，因为会被统筹)。

我在上一期讲过基本养老保险的替代率(简单来说就是退休之后到手的养老金与退休前工资的比率)是非常低的，强如美国当年在没有后两大支柱的时候其社保的替代率也就是42%左右，而据说中国目前社保的替代率大概是40%左右。

如上一期所说，因为这个替代率里面的退休前工资一般都是按照上一年全社会在岗职工年平均工资来算的，所以我觉得对于我的大部分读者来说，基本上实际的替代率会更低，很多可能会低至20%甚至10%，而对于大部分人而言，退休前后的生活水准不可能大幅度下降，所以基本上光凭这个社保的替代率可以轻松达到入不敷出直接吃土的境地，这也是今天题图的由来。

当然，第一层的养老资金来源是最基础的，覆盖面也是最广的，只要是上班族大部分都有这个基本养老保险，区别只是缴的多少而已。

### 第二层是住房。

美国没有住房公积金制度，但是政府通过支持国有企业一样存在的房利美，房地美提供抵押贷款(Mortgage)给老百姓买房(著名的次贷危机就是这些机构把钱借给了信用状况较差的人买房引起的连锁



反应)。

中国是有住房公积金制度的，很多公司缴纳的公积金上限12%甚至比8%的基本养老保险还要多，虽然各省市的住房公积金有些细则上的区别，但是基本在存储期间都只能按规定用于购、建、大修自住住房，或交纳房租。

除了上面这些用途之外，住房公积金实际上还可以被归入第一层中，因为职工可以在离退休时提取自己的住房公积金，这与基金养老保险的差异并不是很大。

话说中国的住房公积金制度最初是学习新加坡的经验，不过其学习的并非新加坡中央公积金制度的全部，而是其中住房相关的部分，所以不得不说目前中国的住房公积金制度是略有点尴尬的。

中美的住房制度虽然不尽相同，但对于退休人员来讲，拥有住房之后所得到的好处是类似的。

比如无抵押或抵押金额低的房产可以使退休人员免于还款的重负；比如退休人员自己拥有了住房就不用再花钱去租房了，可以省去一笔开销；再比如退休人员如果生活真的很拮据的话，甚至还可以通过住房反向抵押贷款(ReverseMortgage)的方式获得退休资金(所谓以房养老)。

### 第三层是雇主发起的退休计划。

这一层是养老体系的第二支柱，也被称为企业帮养老。

在这一层中，美国的私人部门和公共部门都有雇主发起的退休计划(即雇主养老保险)，其中最著名的便是401(k)计划，它具有税收递延的优势。

中国在这一层主要有职业年金和企业年金两类，这主要是学习了美国的经验，只是这两类年金更多的都是公务员系统，事业单位和一些效益很好的国企才有的(福利，以致于以前我记得还劝过找工作的小伙伴，如果找到哪家单位有企业年金的就直接从了吧)，覆盖面、规模和作用都远不及美国的雇主发起的退休计划。

更加悲催的一点是，如果中国真的要在一般企业普及企业年金困难重重，或许对于我们个人而言会举双手双脚赞成，但是对于企业来说又要额外支出一笔钱，在社保下一年就要税务部门征收以及住房公积金都还普及率不高的情况下，这个企业年金几乎就成了一种奢望。

### 第四层是个人缴纳的养老保险。

这一层是养老体系的第三支柱，也被称为养老靠自己。

在这一层中，美国主要是个人退休账户(IndividualRetirementAccounts, IRAs)，大部分个人退休账户具有税收递延的优势。

中国的第四层资金来源于商业养老保险，之前中国在上海，福建(含厦门市)和苏州工业园区试点的个人税收递延型养老保险产品就属于这一大类，其标的一般是保险公司指定的养老保险产品(据说年化5-6%)。

这里必须要提一下上一期提到过的养老目标基金，我之前为什么这么推崇这种基金其实并不是说这种基金的业绩有多么多么好，而是这类基金特别是其中的目标日期型基金在美国是IRAs的主要投资标的，一方面可以享受税收递延优惠的，另一方面从实际运作来看，这个账户因为不像个人基金账户那么容易买入卖出(基金标的有封闭期，提前赎回可能就享受不了税收递延等)，所以反而更容易让人坚持下去。

最关键的是，这是我们大多数普通老百姓还能指望一下的养老产品，最靠得住的人必须是自己。

### 第五层是其他资产。

这个分类就广而杂了，比如家里有矿的，或者有一副叫做蒙娜丽莎的画的，或者有个爸爸姓马名云或化腾或明哲的，就可以直接忽略以上所有养老分类，不过我不相信我的粉丝中有这样的人，至少我认识的四个思聪没有一个姓王的。

对于大部分的人而言，一般这里的分类会包括个人所拥有的金融资产(诸如股票、债券、基金等)和

非金融资产(诸如产业股权、商业房产、车辆等)。

前者会相对更常见一些。

比如很多小伙伴说我的基金定投就是为了养老，那很好啊，如果不考虑税收递延的话，我估计大家自己做的长期定投的收益率大概率会胜过定投养老目标基金。养老目标基金的参考预期年化收益率大概 6-10%(我看到过一个 2016 年就已经结束了的十年期的国内养老目标基金的实际年化收益率为 9%)，比保险公司的资管产品应该要高一些。

但是不管怎么说，这一层对于大多数普通人而言并不能算是正儿八经的稳定的养老资金来源，弄得不好不仅不是来源说不定还是漏洞。

可见总体来看养老资金的来源还是多种多样的，不过大家也看到了，以中国人对房子的重视程度以及投资水平来看，第二层和第五层基本上很难成为大多数人的养老资金来源。

这也是为什么第一，三，四层经常被称为养老三大支柱的缘由。

只不过在很多方面，中国的养老制度建设还处于探索阶段。

(来源：东方财富网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/55579>

## 养老类型

### 陕西：情暖桑榆霞满天--榆林市积极探索多种养老服务模式

近年来，面对日益庞大的老龄化群体，我市始终紧盯“老有所养、老有所依、老有所为、老有所乐”目标，持续加大政策支持和资金投入力度，通过推行政府购买服务等措施，拓展新的养老服务渠道、探索多种养老服务模式，初步构建了“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，为全市老年人的幸福生活提供有力保障。

#### 日间照料：家门口建起“托老所”

“有个头疼脑热不出大门就能得到治疗，一日三餐不用操心，还能和老伙伴们聊聊天、打打牌。来到这里后，不仅不会耽误孩子们的工作，也让他们更放心了。”在崇文路学院社区日间照料中心，80岁的郑思荣告诉记者，2015年中心成立时她就来到了这里，3年多来一直过得很舒心。

受传统观念影响，长期以来，我们身边的多数老人依然更倾向于居家养老。但很多老人因年龄偏大生活多有不便，儿女又忙于工作无暇陪伴，为解决这一问题，2015年5月，榆阳区崇文路街道办事处依托榆林医专附属医院成立了我市首家老年人日间照料中心。该中心集“日间照料、保健康复、文体活动”于一体，共设床位20张，现有工作人员80余名，另配置有老年活动室、康复锻炼活动室、书画阅览室、网络室、多功能活动室、护理室、医办室、评估室、档案室、健康检查室、日间休息室、心理辅导室等。投入运营以来，累计签订协议的老人已达120余名。

“社区日间照料中心其实就是‘托老所’，它的概念及运营方式就像幼儿园一样，老人白天于此吃住，晚上则回家与家人共享天伦之乐。”榆林医专附院院长助理罗雄说，该中心主要是为社区老年人提供膳食供应、生活照料、保健康复、心理疏导及读书、看报、上网、聊天、健身等休闲娱乐服务，基本可以满足老年人的日常养老需求。

据了解，目前我市已建成的城市社区日间照料中心已达20所，提供床位353张，省级福彩公益金为每所日间照料中心补助资金60万元。今年，我市还将规划建设11个社区日间照料中心，逐步建立

起以居家养老为基础、以养老服务机构为辅助的养老服务体系。

### 智慧养老：一键呼叫 24 小时服务

在人口老龄化的背景下，传统家庭养老功能日渐退化，社会养老机构还存在床位不足等问题，寻求社会资源支持家庭养老已是大势所趋。在这种情况下，依托现代通信技术构建的“虚拟养老院”便应运而生了，绥德县光彩智慧养老服务中心就是这样一家为高龄、空巢、特困老人提供上门居家生活照料服务的“虚拟养老机构”。

“我们是绥德首家居家养老服务中心。作为一种新型养老模式，老人们足不出户，只需轻轻按下按键，就可以享受到传统养老院里的一切服务。”光彩智慧养老服务中心主任王伟告诉记者，通过在家中安装“一键通”呼叫器，中心可以为老人提供米面油和药品代购、家庭保洁、家电维修、家庭护理、康复保健按摩等日常生活服务，并可提供 24 小时医疗急救。另根据详细登记老人信息，该中心还可按照老人需求，安排中心服务团队、第三方服务商、志愿者进行各类服务，给老年人带来更多的关爱和帮助。

看到工作人员把水瓮装得满满的，耄耋之年的独居老人张应兰拉着工作人员的手流下了激动的眼泪。此前，张应兰吃水一直非常困难，每次买水都要把家里的瓶瓶罐罐全部装满，每天的洗脸水甚至都要攒起来洗衣服。光彩智慧养老服务中心的工作人员了解到情况后，主动上门为老人安装了“一键通”，上门帮老人送水、洗衣服，并向老人承诺她今后的吃水问题都将由服务中心解决。

“‘虚拟养老院’能降低政府养老成本、减轻子女养老负担、提高老人生活质量，是信息化大数据时代的必然趋势，并有望成为未来养老的一种主流模式。”王伟说。

### 互助幸福院：留守老人的乐园

9月5日，走进榆阳区牛家梁镇常乐堡村老年幸福院（总投资 680 万元，设有单、双人间 60 间），首先看见的就是干净整洁的庭院，错落有致摆放的花草，老人们三三两两围坐在一起，时不时传来欢快的笑声。

因子女常年外出务工，88 岁的苗成仁和老伴是第一批搬进村老年幸福院的老人。“没想到还能住进这么敞亮的新房子，电视、卫生间一应俱全，而且吃住全部免费。现在有时间，我就到院子里看看风景、锻炼锻炼，要么就和大家坐在一起聊聊天。”苗成仁激动地说。

常乐堡村老年幸福院正是我市农村互助幸福院的一个缩影。

“养老工作的重心在农村，实现农村老人老有所养的任务迫切而艰巨。”市民政局社会福利与事务科科长陈和平说，随着城镇化速度不断加快，大量年轻人向城镇集中，农村家庭养老功能趋于弱化，农村老人空巢、独居现象十分普遍，农村养老已成为重大而紧迫的民生问题，并呈现出快速化、高龄化、空巢化、部分老人失能化“四化”叠加的特点。

为了积极应对农村人口老龄化，2013 年以来，我市已累计资助建设农村互助幸福院 851 所，目前建成运营 641 所，拥有床位 6520 张，正在建设 210 所，为广大农村空巢、独居、留守老年人提供了一个以互助交流、餐饮临休、文化娱乐、精神慰藉为主的日间照料服务平台，有力推动了养老服务业繁荣发展。

### 医养结合：给特殊人群一个“家”

“快，快推我去窗户边坐着晒晒太阳。”这是瘫痪 19 年后又奇迹般坐了起来的尹买旺说的第一句话。

作为榆阳区鱼河峁镇的五保对象，尹买旺小小年纪便失去了双亲，1999 年又因事故导致双下肢截瘫并失去生活自理能力，几年后负责照顾他的姐姐也突然离世。由于缺乏专业护理，他的身体情况越来越差，甚至“总觉得自己活着，就是在等死”。

2016 年 11 月，榆阳区民政局通过摸底调研，将尹买旺确定为“失能半失能特困人员”，随即将他接入榆林高新医院老年护理院。在医护人员的精心照料和康复师持续开展的截瘫肢体综合训练、关节

松动术训练、微波气压疗法治疗下，他的双下肢肌肉萎缩及腰部僵直症状明显改善，全身压疮也全部治愈。

据统计，截至2017年，我市失能半失能老年人已超过4万人，约占老年人总数的7%。为解决这一难题，榆林高新医院与榆阳区民政局积极探索“医养结合，集中供（托）养”模式并试行，把养老服务与医疗服务相融合，依托二级医院的医疗资源，逐步开展“医养结合型”养老护理服务工作，解决老年人及特困失能半失能人员养老服务问题，通过政府购买服务的方式，不仅为政府、社会和监护人减轻了负担，同时提升了老年人及失能半失能贫困人员的生活质量。

榆林高新医院党委书记李源告诉记者，该院通过充分利用自身资源，在不换房间不换床位的情况下，随时可由“养老模式”转入“医疗模式”，并完成检查诊断、打针输液等医疗流程，医保报销服务自动跟进，打通了医养“绿色通道”，为养老、失能半失能、术后康复护理等社会老人提供服务，解决了医院里不能养老、养老院不能看病的难题，真正实现老有所养、病有所医、情有所寄、心有所安，为特殊人群提供一个真正的家。

据了解，截至目前我市共建成医养结合机构13家，神木市、定边县今年也已开展医养结合试点工作。

（来源：榆林要闻）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/520/aid/55563>

## 江苏：老人免费住三星级养老公寓，每月能领600-2000元养老金

按三星级标准建设养老公寓、每月给老人发放养老金、每年定期体检……常熟市蒋巷村老人享受到的这些惠民福利，令旁人艳羡不已。作为首批入住的老人，84岁的陈耀庭已在这里住了15年。最近他得知，村里正在规划打造一个医养结合的护理院，“等年纪再大点住进去，生活、看病都不用愁了，”陈耀庭乐呵呵地说。

下午三点左右，陈耀庭在蒋巷村老年活动中心和几个老朋友聊天，他看上去精神气很足，和扬子晚报记者交流时，不停地说：“在这里，就没有说蒋巷村不好的。”记者在活动中心看到，这里有20多位老人，打牌、喝茶、聊天，显得悠然自得，老人们脸上挂满了笑容。

陈耀庭告诉记者，自己是首批入住的一批老人，已经住了15年，“入住公寓是免费的，公寓里的家具、电器还有装修都是村里搞的，我们带床被子就能住进来。”公寓内有老年活动室，有专人负责，为全村老人提供休闲、阅览、娱乐和健身的场所。此外，入住养老公寓的老人每年有一次常规体检，包括化验、CT等项目。

村党委委员、村委会副主任郑雪明介绍说，在养老公寓的后面就是医疗服务中心，隔着一条马路，走过去两分钟不到，如果老人有些小毛病，很快就可以到医疗服务中心就医。村里和镇上的志愿者每个月会来两次，为80岁以上的老年人洗衣服、打扫卫生。另外，定期举行义诊和健康讲座。

村会计张明华介绍说，养老公寓的建设从2003年启动，一共建了158套，目前入住了250位老人。凡是男满58虚岁、女满55虚岁的村民就可以免费入住公寓，公寓都是按照三星级标准配套用具，家具、电器都是村里花钱买的。扬子晚报记者走进一室一厅的公寓房间，屋子宽敞明亮，地上的瓷砖墙面粉刷看起来都比较讲究。张明华接着说：“除了养老公寓，村里的老人根据自己的年纪每月能领取到600-2000元的养老金”，同时为了鼓励老人和子女同住，对于不住养老公寓的老年人，每年给予2000-3000元的奖励。

而在离养老公寓不远处，村里投资2500万元的“大工程”——养老护理院正在建设中，未来将规划250个床位，由专业机构来管理。种种举措，把蒋巷的养老特色产业推上一个新台阶。

（来源：扬子晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/520/aid/55543>

## 走好这四步：民办养老机构也能办出特色

民办养老机构发展中遇到的问题：各路资本进军养老产业后才发现困难多多，不仅缺钱、缺人、缺运营经验，还要苦等传统养老观念能转变。面对上述种种问题，有何破解之道？如何在充分发挥政府的主导作用的基础上，使民办养老机构成为养老服务的重要供给力量，满足多元化的社会养老服务需求？我们又该如何在国家与市场的协作下，把子女身上的部分养老功能，以合理的方式和价格，交给专业人士承担？我们采访了多位业内人士。

### 走好“跨心”路：通过各类课程和联谊活动，解决老年人的孤独感

国内有没有做得比较成功的民办养老院？近日，经过调查，我们了解到一些国内民办养老院的好做法。比如广州一家养老院，为了让养老院有居家感，针对老人的家属群体设计了一条商业街，引进鲜花店、美容美发、超市、儿童教育，为前来探视老人的子女孙辈提供休闲娱乐的地方，也能让双方的相处时间更多一点，让一家人在养老院得到温馨的体验。在衢州，也有一家做得很不错的民办养老院——衢江区至尊养老院，经常有社会上的一些公益力量加入。“很多社会人士经常到我们这里做义工、献爱心、送礼品，老人有了更多陪伴，也减轻了我们民办养老院人力成本方面的压力，同时扩大了养老院的社会影响力。”该养老院负责人李素仙说。宁波长者生活网络服务有限公司创始人兼 CEO 朱以奇对养老行业探索多年，他在宁波 81 个社区推出“一堂一乐”，为老年人开展课堂社交。他说，在之前很长的一段时间里，传统的养老院可能除了吃住，就是晒晒太阳，没有太多的文娱活动。而未来的养老机构应更注重老人的精神世界，解决长者“孤独感”这个痛点。做好“跨心”，需要暖心、持久性的精神服务，需要专业人士去运营，可以通过文化养老的各类课程和联谊活动，如课堂社交，促使长者能够主动关心甚至参与到养老机构的日常事务。此外，探索“老少相伴”、“老幼相邻”等模式，如用志愿者服务抵扣房租而能入住养老公寓等，让更多的年轻人参与到爱老上来。

### 打好“跨界”牌：养老机构应拓宽视野，要多与不同领域深度结合

在调查中发现，目前不少老年朋友对养老环境建设和服务品质要求越来越高。这也使很多养老机构负责人产生了复杂心态：既想紧紧抓住旺盛的“银发经济”市场需求，又苦于前期场地和硬件设备的大笔投入、护工薪资成本，且不能很快盈亏平衡，从而还是限制了能给予老年人更多服务元素，影响口碑，缺乏良性循环。对此，宁波市滨海城市文化研究院副院长朱友君认为，最需打好“跨界”牌，这样，养老不再是“床位+晒太阳”传统模式。他说，国家老龄事业“十三五”规划鼓励养老市场多与旅游、医药、体育、农业、文艺等不同领域深度结合，不少地市也在推动这一态势。宁波具备良好的产业与贸易基础，养老机构应拓宽视野，勇于打好“跨界”牌。“一者，培养和吸引养老业中高端综合人才，提升服务能力，改变护理人员普遍素质不高的现状，并且让更多年轻人将自己的学科专业在宁波养老产业中找到融合发展的契机，愿意投身进来出力；二者，扩大市场客户份额，增强融资能力。‘跨界’后的养老市场、养老机构，会产生大量交叉领域的产品服务贸易与现金往来流动，这样就有力地解决了银行贷款融资的难题，也很有希望吸引到风投的关注与转型引导。”朱友君说。

### 做好“三件事”：产品、服务、能力并行，实现老有所养老有所依

浙江大学宁波理工学院传媒与设计学院副院长何镇飏教授表示，养老是全球共同面对的公共服务问题，比较成功的模式是政府采购，私人提供，既保证私人供应养老服务的积极性，又保证公共服务的基本公平。而高端养老服务的“私人定制”式样，也是公共市场的有益补充。对于如何做好民办养老院，何镇飏教授认为：第一是产品，很多人以为养老仅仅是服务，其实未来养老产业竞争的是理念和产品，包括产品的服务内容、产品价格、模式、经营理念等。目前宁波养老院不同价格的定位，就

是由其不同产品定位造成的；其次是服务，包括营销服务、HR 服务、融资服务等，这些服务是提升产品质量，让家属满意，让社会满意；最后是能力。养老服务在市场化运行的同时，还需要承担社会责任，联合慈善公益组织，配合政府出台相关政策，实现社会全覆盖。而如何运用市场化手段，吸引更多资金和人才投入这一行业，需要借鉴不同国家的先进经验，同时还要兼顾公平，实现老有所养，老有所依。

### 摸索“新路子”：鼓励民办养老机构，多方式参与公办养老机构管理

针对养老产业“缺人”的现状，有业内人士建议：可以通过全市大中专院校开设养老护理、老年服务专业，通过选送培训、定向委培等形式，培养紧缺的老年护理专业人才和养老机构管理人才；可大力引入专业社会工作者，走专业化、职业化和志愿者相结合的道路；应制定出台鼓励相关专业毕业生到养老机构就业政策。此外，该业内人士也认为，可加强对“以房养老”、“土地养老”等方式的研究，引导企业开发老年保健康复、老年照护、老年住宅、老年公寓、老年社区等服务产品，摸索养老服务产业发展新路子；鼓励民办养老机构以总体承包、分部承包、委托运营、合资合作等方式参与公办养老机构管理；支持以公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等多种方式发展民办养老服务机构。

（来源：养老新动态）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/520/aid/55556>

## 养老产业

### 陕西：医养结合老年介护照料模式研讨会在西安召开

9月22日，2018“丝路长安”医养结合老年介护照料模式研讨会在西安召开，来自国内外的养老介护专家、知名行业专家及养老服务行业精英汇聚一堂，共同为推进医养结合发展，改善养老服务环境建言献策。

会议中，国内外专家和行业精英各抒己见。日本公益财团法人老年病研究所附属病院院长高玉真光就日本高龄者的医疗和介护进行了经验分享。他表示，来西安后参观了碑林区康福得护理院，感受到西安目前在对老人介护照料的专业程度和精细程度都很先进，未来将与西安的养老领域有更多交流，希望西安市养老行业在规范化管理和护理的专业程度上，能向全国乃至世界领先的理念和技术看齐。与会的专家学者们还从不同角度就医养结合型养老机构的发展方向、老年人养老居住环境及老年人临床介护难题等进行了主旨演讲，交流分享国内外介护服务的先进经验。

（来源：西安日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/55566>

### 农村积极老龄化培训与研讨会召开

主题为“积极老龄化：提升农村老年人生存能力”的农村积极老龄化培训与研讨会，日前在江苏

省张家港市召开。会议由中国教科文全委会秘书处、联合国教科文组织驻华代表处、中国成人教育协会、苏州市教育局主办，中国成协终身教育与学习研究中心、农村 CLC 终身学习研究所、苏州市终身教育学会、张家港市金港镇政府承办。来自全国各地 CLC 老年教育项目组的专家、各子项目点负责人及老年教育工作者 140 余人参加会议。

会议明确了当前国际国内人口老龄化快速发展的严峻形势，肯定了多年来各地在老年教育工作中取得的成绩，指出了当前我国老年教育在体制机制建设、资源整合、提高参与率等方面的短板，要求各地立足实际，正视当前老年人特别是农村老年人教育存在的问题，坚持以人民为中心的发展理念，借鉴国内外经验，寻求创新点，探索新模式，提升国际化水平。

中国成人教育协会常务副会长谢国东认为，在我国“未富先老”“未备先老”的现状下，广大农村地区面临更严峻的挑战，农村社区学习中心作为农村居民终身学习的基地和场所，要勇担责任，推进积极老龄化，提升农村老年人的生存能力。江苏省成人教育协会常务副会长马良生、钟山职业技术学院副院长单奕、中国成协终身教育与学习研究中心研究员蓝建等分别作了《积极应对人口老龄化》《我国东西部地区农村老年教育现状》《积极老龄化背景下的农村老年学习》的报告。

(来源：中国教育报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/55585>

## 智慧养老

### 机器人强势入局养老服务行业，或可解决养老难题

随着人口出生率的降低，我国人口老龄化严重，老龄人口越来越多，老人们的养老问题也成为摆在人们面前的一道难题。

据民政部的数据显示，截至 2017 年年底，全国 60 岁以上老年人口达 2.4 亿，占总人口比重达 17.3%，平均近 4 个劳动力赡养一位老人。而且人口老龄化是贯穿我国 21 世纪的基本国情。国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军曾表示，预计到 2050 年前后，我国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。

我国老龄人口的不断增加，人口红利逐渐消失，使劳动力的压力不断增加，想要兼顾老人和工作真是难上加难。面对这样的困局，我国的机器人产业正强势入局健康服务领域，力求为空巢老人带去服务，解决当下老龄人口不断上涨带来的压力。

近些年来得益于人工智能技术的发展，各行各业都开始引入智能化设备，用于提高生产效率，降低人力成本。现在越来越多的企业瞄准市场需求，开始借由智能技术来解决养老问题，研发智能机器人作为护理陪伴老人的好帮手。

当前国际上已经有人提出了“智能养老”的概念，这是由英国生命信托基金会最早提出的，他所提出的智能养老就是一种依托全智能化老年系统，让老年人可以在智能机器的帮助下在家就可以进行智能家居养老，不再受时间和地点的束缚，让老人过上高质量高享受的夕阳生活。

不仅如此，很多业内人士也认为，未来机器人产业会为中国未来的养老提出解决方案。台湾大学讲座教授罗仁权也表示，养老陪护服务型机器人可以解决老人养护问题，未来有着巨大的市场，甚至未来人们一谈到老人照护，就会想到陪护机器人产品。

我国政府也看到了智能养老的大趋势，在 2016 年 4 月，工信部、发改委、财政部联合印发了《机器人产业发展规划(2016-2020 年)》。依据这份规划，机器人在 5 年内将走入养老服务业。

机器人养老已不再是设想，早在 2016 年 5 月，杭州市社会福利中心引进了 5 名机器人“保姆”，“机器人养老”已从概念变为现实。现在的养老机器人主要功能是常规的健康监测、运动监测、定

位、一键呼救、随时可以和子女进行视频语音通话等，让子女更清楚的了解老人的状态。不仅如此，这些智能机器人还可以帮老人做家务，和老人进行聊天，缓解老人的孤独等。

这些智能机器人的出现很大程度上减轻了空巢老人的孤独感。那么这些机器人真的能够代替子女吗？答案是否定的，很多人表示，老年人最需要的是子女的关心和温情的呵护，这是智能机器人永远也无法替代的。智能机器人只可能会作为一个老年人生活的辅助工具，而不可能彻底替代子女的亲情交流这一领域。

相比于人力而言，机器人的耐用性和低成本会使将来有更多的养老服务机器人进入家庭，辅助老人的日常生活，给老年生活带来乐趣。虽没办法真正代替子女给予的温情照顾，但是机器的智能性对于保障老人身体健康以及缓解老人部分孤独感还是有很大作用的。

我国的养老机器人越来越多，使用养老机器人的家庭却还尚未普及，更多的使用地点还是养老院等单位。这是因为现在的机器人智能化水平还有待提高，技术集成度不够。例如有的老人用带有口音的语言和机器人沟通和下达命令时，机器人无法理解老人的话，更无法准确完成指令。也因此，机器人只能成为养老工作中的辅助设备，无法成为智能养老的主流产品。

在老年人陪护市场，虽然目前尚处于试点阶段，技术水平还无法真正满足市场的需求。但在未来，智能化、多功能化、技术高度集成的养老服务机器人会成为发展的重点，走进千家万户。

(来源：中国智能制造网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/55580>

## 养老培训

### 山东：龙口市举办养老护理员技能竞赛

9月18日，龙口市第一届养老护理员职业技能竞赛在龙矿高级技工学校举办，来自龙口市的12支队伍36名选手参赛。

本次竞赛由龙口市民政局、人社局、财政局、总工会、共青团龙口市委、妇女联合会共同举办。参赛人员均来自各类养老机构、日间照料中心、农村幸福院、养老服务组织，持有养老护理员国家职业资格证书，且从事养老护理工作两年以上。

竞赛包括理论知识和技能操作两部分，按30%和70%计算总成绩。聘请业内资深专家考评员组成考评委员会，确保公平公正，经过综合测评，王岩、郭俐利等十名选手获得“2018年龙口市十佳养老护理员”称号，并获推荐参加“烟台市技术能手”的评选。下丁家田园山庄老年公寓、东莱街道敬老院、新嘉街道敬老院获得团体一、二、三等奖。

竞赛活动的举办，进一步提高了龙口市养老护理员职业技能和服务水平，为养老院规范管理和养老院服务质量进一步提升，奠定了良好的基础。

(来源：烟台市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/55573>



# 老年大学

## 老年大学曾“一座难求”如今足不出户就能学习——老年人身体健康精神满足双丰收

9月3日，77岁的董明慧老人迎来秋季老年大学开学第一天。在授课老师眼里，台下投来的是来自老年人求知的目光。在十几位老人眼中，台上老师的演讲则是来之不易的上课机会。今年参加老年大学已是第10个年头的董明慧每年3月都要经历一场报名争夺战。“3月1日至3日是报名时间，一般头一两天名额就已经满了。”

老年大学“一座难求”几乎在所有设立老年学科的学校中都上演着。随着济南老龄化社会进程加速，老年人“老有所学”愿望强烈，与现实情况相反的则是教学资源的匮乏。为此，社会各界以及政府相关部门也开始探索老年人学习模式的创新途径。

### 老年教学供不应求

“我们对知识的渴望是十分强烈的。”董明慧告诉记者，每周固定时间她会参加自己社区的合唱队。那里有一群和她一样对音乐充满渴望的同龄人，她把在老年大学学习到的知识和新歌教给其他老年队友，队友们认真听着、记着，不时跟着模仿哼唱几句。

在此前较长一段时间里，老年人强烈的精神文化需求没有得到充分满足。董明慧所在的市中区七里山街道七东社区综合党委书记、居委会主任王美华对此感受颇深。面对老年大学一座难求的现状，社区成立了合唱队、舞蹈队等队伍，但因不专业，也仅是自娱自乐。“老年人希望在娱乐的同时，能够提升质量。”尽管社区也曾自筹经费请来专业老师，但毕竟课程有限，老年人们得不到充分满足。据了解，七东社区8400名居民中，60岁以上老人有2072人，占总人口23%。纵观全市，济南已经步入中度老龄化社会，60岁及以上老年人达130万人。七东社区的情形成为我市人口老龄化社区中的一个缩影，一定程度上代表了济南老年人对精神生活的渴求。

### 探索线上教学模式

令董明慧老人感到高兴的是电视老年大学的出现。她拿着一张课表告诉记者，从周一到周六，每天分3个时段安排老师在电视上授课。课表上清楚地记录着书法、绘画、摄影、广场舞、烹饪、保健、阳台种植等七大类课程。9月19日下午2:30，董明慧坐在家中准时打开了电视，收看广场舞教学。“不用排队报名，也没有花费，足不出户让老年人有了免费的娱乐、学习机会。”她说。据济南市老龄委相关负责人介绍，老年电视大学是济南市老龄委为丰富老年人精神生活做出的一项便民举措。2015年4月开播至今，已经有近3年时间。3年中，节目共播出课程3000余节，节目时长共计23万分钟，学习交流互动50余场。为了宣传电视老年大学，让更多老年人及时了解相关信息，市老龄委委托社会机构开发了微信公众号、手机APP、网站等“互联网+”技术平台。目前，在各区县老龄办的大力支持和共同努力下，平台上注册的老年学员已达15万人。

### 电视教学仍需克服推广和社交屏障

目前，电视老年大学仍面临推广以及线上与线下结合的难题。济南市老龄办主任庞涛表示，目前，老年人注册率仅占全市老龄人口的11.5%左右(老干部局管理老年大学注册率约为2%)，要达到《老年教育发展规划》提出的到2020年老年人入学率达到20%的要求，还有很大距离，任务十分艰巨。

此外，电视老年大学作为弥补传统授课的学习模式，自身也存在与老年人欠缺面对面交流的形

势。市老龄办相关负责人认为，足不出户学知识的同时缺少了面对面的交流和社交的属性优势。“未来可以发挥社区优势，比如组织老年人共同观看学习节目，课后再交流。”

记者了解到，此前市老龄办已组织面授、书法展等多种形式的课程。2017年，市中区、历下区、历城区、槐荫区、天桥区、高新区等所属社区，举行了10次面授活动。今年，面授活动将会遍及济南市各区(县)，全年不少于20次面授辅导活动。

(来源:济南日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/55581>

## 健康管理

### 关注老人记忆，警惕老年痴呆症

“当你老了，头发白了，睡意昏沉。当你老了，走不动了，炉火旁打盹，回忆青春，多少曾爱你青春欢畅的时辰……”这首广为传唱的歌曲唱出了老去的感伤，但也流露出了温情和美好的回忆。有的人老了后可能会失去记忆，改变性格，甚至连家门口都找不到，这些往往是患上阿尔兹海默病的老人，也就是我们俗称的“老年痴呆症”。

9月21日是世界阿尔兹海默病日，它到底是一种什么疾病?能否缓解或治愈?能否有有效的方法来预防?带着这些问题，记者采访了江西医专第一附属医院神经内科副主任医师章建权。

#### 大脑长出“老年斑”

阿尔兹海默症是一种起病隐匿的进行性发展的中枢神经系统退行性疾病。“随着年龄老化，人的皮肤会产生皱纹和老年斑，掌管人的记忆、逻辑思维、情感表达的大脑中枢结构也会长出这样的‘老年斑’。”章建权说，“脑组织里的这种老年斑叫β淀粉样物质，这是一种异常蛋白。当这种物质在脑内特定部位积累到一定程度就会导致老年痴呆症的发生。”另外，大脑的脑神经的纤维缠结也是在对老年痴呆病因研究中的一个发现。然而，为什么会长出这样的“老年斑”，纤维缠结又为何出现?目前医学上还不明确。章建权告诉记者，根据现有的资料显示，随着中国社会老龄化的加速，老年人阿尔兹海默病的发病率也逐年上升。据流行病学调查，60岁以上的老年人当中，每50人当中就可能有2个老年痴呆，65岁以后，每增加5岁，发病率就增加1倍。据估算，目前我国可能有1000万左右的阿尔兹海默病患者。

除了年龄的因素，女性相对而言更易患上老年痴呆。受教育文化低的人群，有高血压、糖尿病、高脂血症等慢性疾病的人可能也更易患老年痴呆。此外，有老年痴呆家族史的人是老年痴呆症的高危人群。

#### 早期发现挺重要

“阿尔兹海默症起病缓慢且隐匿，患者及家人常说不清何时起病。”章建权介绍，患者主要表现为认知功能下降、精神症状和行为障碍、日常生活能力的逐渐下降。临床上以记忆障碍、失语、失用、失认、视空间技能损害、执行功能障碍以及人格和行为改变等全面性痴呆表现为特征。

章建权介绍，世界范围内还没有出现治疗阿尔兹海默病的特效药，阿尔兹海默症在目前仍是一种渐进性、不可逆、尚无法治愈的疾病。尽管病程一旦发生就无法逆转，但是早期规范治疗，可以改善病人的生活质量。因此，早发现、早诊断、早治疗对于阿尔兹海默症病患者比较重要。

那么，如何早期判断老年人是否患阿尔兹海默症呢？“其实，老年痴呆症的早期会有很多信号，只是人们因为缺乏这方面的意识而被忽视。”章建权指出。阿尔兹海默症的危险信号主要体现在以下10个方面：记忆力日渐衰退，影响日常起居活动；处理熟悉的事情出现困难；语言表达出现困难；对时间、地点及人物日渐感到混淆；判断力日渐减退；理解力或合理安排事物的能力下降；常把东西乱放在不适当的地方；情绪表现不稳及行为较前显得异常；性格出现转变；失去做事的主动性。在出现上述症状时，老人及家属一定要提高警惕，及时到医院就诊。

### 老年痴呆可以积极预防

起病缓慢且隐匿、病程不可逆、尚无法治愈，阿尔兹海默症可以说是名副其实的“智力绝症”，但这样是不是意味着面对老年痴呆，我们就束手无策了？答案是否定的，我们还有很多办法可以积极预防阿尔兹海默病。“当我们四十岁时，β淀粉样蛋白就开始沉积，只是量还没到发生老年痴呆的临界点，所以这个时候，我们就应开始积极预防。”章建权说道。

大量的研究资料显示，有一些行为和活动可以帮助预防老年痴呆症。“有调查结果显示，经常从事高级阅读的人，相对更不易患老年痴呆。”章建权告诉记者。因此，在年纪渐长时也可以积极学习新事物，学习一门外语、掌握一项新技能，既可以丰富老年生活，也能够帮助预防老年痴呆症，学习的过程能够建立新的神经细胞之间联络，增加大脑的可塑性，记忆和认知储备也会得到巩固和加强。章建权还建议中老年人可以经常参加一些有氧运动，如游泳、慢跑、骑自行车、跳有氧健身操等等，有氧运动能帮助大脑细胞保持比较好的营养代谢，维持大脑的活力。此外，中老年人应减少烟酒的摄入，积极预防和治疗心脑血管疾病、糖尿病和慢性阻塞性肺疾病，从而减少老年痴呆的发生，并注意保持良好的睡眠习惯，可以减少老年痴呆的风险，因为深度睡眠可以减少β淀粉样蛋白沉积。

（来源：上饶日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/55565>

## 互动养老

### 旅行不再累子女，境外中文包车为“银发游”系好安全带

近几年随着老年人口的增加，“银发游”渐成时尚，中老年人已成为旅游中的主力群体。旅游需求旺盛、消费能力强等出游特点，让“有钱又有闲”的中老年游客成为不少出境游从业者眼中的“香饽饽”。

#### 老年旅游限制多概念火爆标准缺位

据中国老龄科学研究中心与社会科学文献出版社日前发布的《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告（2018）》显示，有22.2%的受访老人表示未来一年中可能或肯定外出旅游。以年龄分段统计，低龄老年人是旅游的主体，占到了68%，其次是70至79岁年龄段的高龄老年人，占到26%。

对于具备时间和物质基础的老年人来说，“走出去”逐步成为他们的消费“时尚”，加上不少子女出资安排老人旅游以表孝心，“银发游”市场愈发火爆。但由之引发的问题，也渐渐表露出来。记者近日走访旅游市场了解到，一位年过六旬的李女士兴致勃勃地与好友跟团去泰国旅行，回来后却有些失落，感觉上了当。原来，出发前旅行社声称团费只要1000元且无强制消费，到达目的地后，却发

现大部分时间都被安排在购物店内购物，真正游览景点的时间并不多。而且，同行的游客多为中老年人，很多人禁受不住购物店内导购的“讲座式”营销，以及随车导游的“变脸式”态度，购买了不少保健品和土特产。回家一算账，一趟下来花了近1万元，老人不免有些懊恼。不难看出，以低价为主要卖点的老年旅游市场，面临着赶行程、加自费、缺诚信的种种乱象。此外，不少高龄老人还表示，很多旅行社都无法接受他们独立参团旅游的需求。据悉，行业内大部分旅行社能够接受老年人独立参团的年龄上限是70岁，少数路线可以放宽到75岁，视旅游强度及线路自身特征而有差异，限制颇多。供需不匹配造成的消费矛盾同样制约了老年旅游市场的发展。

对此，旅业专家表示：“目前市场上打着‘老年游、银发游’的产品，多是概念火爆，服务质量不足。无良从业者利用中老年群体对价格较为敏感、自主防范意识不足的特性，或利用合同条款中晦涩难懂的专业术语附加不公正条件规避监管、肆意而为，扰乱了市场秩序，侵害了消费者的合法权益。”

### 规范行业发展境外中文包车为“银发游”系好安全带

实际上，为保障老年人出游，国家亦在针对老年人特点，制订相关管理规则。如2016年3月1日，《旅行社老年旅游服务规范》由国家旅游局批准予以公布，2016年9月1日起正式实行。该规范中，对于旅游者招徕、团队计划的落实、接待服务和后续服务等方面都提出了具体要求。与此同时，各种整顿旅游市场秩序的举措也在全国多地陆续实行。不难看出，有关方面对于规范银发旅游市场发展虽已足够重视，但依靠仅有推荐指导意义、不具备强制性的规范文件，仍难制约那些偷奸耍滑的不法从业者。

相关专家认为，市场趋利，不能以“老年人需求”为出发点是根本，市场亟待有效的行业标准，切实保障中老年群体的合法权益。同时，企业也需从自身出发，打磨优质的服务产品，倒逼行业发展。事实上，也已经有很多企业这样践行着。

以致力于境外中文包车游服务的皇包车旅行为例，依托“中文司导+包车游”的模式，无论是行前、行中的服务，还是线路的选择，都为中老年群体提供了一份安全、贴心、可托付的出境游新体验。皇包车旅行所提供的“旅行管家式服务”，不仅在行前可以帮助安排行程、预定适合老人的酒店餐厅，在游玩期间还可以随时随地讲解景点，深入当地人的生活，顾及行程的方方面面，让不能与子女同游的老人们依旧享受到如同儿女陪伴般的暖心感受。

在线路方面，皇包车旅行同样充分权衡了中老年人出行的需求，为“银发游”系好安全带。据皇包车旅行产品负责人介绍，近期其设计产品，即以气候温和、适合中老年人身体节奏的“慢游”目的地为主，从性价比、安全、娱乐等因素考虑，推出多条适合中秋、国庆期间出行的“银发游”线路。其设计同样会详细考察各条线路的游玩体验和接待能力，优化行程中的每一个细节，“比如考虑到游客的身体条件，一般目的地车程会控制在短时间内。景区也倾向路面平缓、没有太多坡的地方。尽量让游客在景区时间长一些，可以慢慢游览。”皇包车旅行方面介绍到。

“中国的老年人其实很爱旅行，他们不仅需要个性化的玩法，还需要优质的服务。没有附带条件，注重享受式的纯玩项目会更受欢迎。”旅业专家表示，“寻找专业的中文司导、包车制定专属行程，将成为老年人旅行的一大优选解决方案。”

（来源：搜狐财经）

## 养老金融

### 多因素影响，税延养老险销售“遇冷”

作为发展养老第三支柱的重磅产品，个人税收递延型商业养老保险落地已近半年，获准经营税延养老险业务的保险公司已增至19家，其中，前两批获得资格的16家险企都已经推出了相应的税延养老保险产品。资料显示，目前市场上共有54款产品面世。业界人士普遍认为，税延养老保险将壮大我国养老第三支柱，逐渐平衡养老“三支柱”的关系，险企及研究机构也对该业务寄予厚望，预计市场规模将达千亿元。但记者走访发现，首批产品发售至今，由于每月定期申报扣税的手续较为繁琐、个税政策变化等多重因素影响，税延养老保险销售仍以企业客户为主，推广效果不如预期。

#### 政策推动，险企态度积极

税延养老险作为隐形“政策红包”，是指由保险公司等机构承保运营的一种个人型商业养老年金保险，个人在缴纳保费的一定金额之内可在税前工资中扣除，将来退休后领取保险金时再缴税，是一种通过降低投保人当期税负来鼓励购买商业养老保险的优惠政策。

按照财政部试点通知，税延养老保险税前扣除，中间不扣税。领取时25%部分免税，75%部分按10%税率纳税，计算可得总税率7.5%。以月工资7132元为例（2017年上海市职工月平均工资），扣除平均五险一金1248.1元后，个人所得税计算为133.39元。如果购买税延养老保险，应税工资可税前扣除427.92元，个人所得税98.09元，每月相对少缴税35.3元，减税26%。

作为一种政策性保险，各保险公司对税延养老险态度积极。截至目前，银保监会批准了19家保险公司获得经营资格，除新近公示的建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿外，此前两批已获得税延养老保险业务经营资格的16家公司分别是：中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿、人保寿险、民生人寿、工银安盛人寿、东吴人寿。

根据银保监会的《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》，在业务开展资格方面，保险公司开展税延养老保险业务要求较高：上一年度末和最近季度末的综合偿付能力充足率不低于150%、核心偿付能力充足率不低于100%，且在中国境内（不含香港、澳门、台湾等地区）连续经营养老保险业务三年以上。同时，该办法规定，税延养老保险产品积累期养老资金的收益类型，分为收益确定型、收益保底型、收益浮动型，分别对应A、B、C三类产品。

在已经获批的税延养老险产品中，险企产品主要集中于中低风险领域，即A类和B类产品，其中B类又可分为两款（包括每月结算的B1款产品和每季度结算的B2款产品）。根据记者统计，目前，只有半数保险公司发行了全品类4款产品。

从具体产品来看，各家公司产品存在细微差异，A类产品除中信保诚给出3.8%的保证年利率外，其余险企保证年利率均为3.5%，但中信保诚人寿产品的初始费用达到1.5%，高于其他公司1%的初始费用。B类产品除太平人寿的保证利率为年利率2.0%以外，其余险企的保证利率为年利率2.5%。

收益方面，以中国人寿A款产品为例，每月缴纳1000元，账户每年按照3.5%收益率增加。共计30年里投入36万元，60周岁时可以领取约62.48万元。

#### 手续繁琐，消费者“望而却步”

此前有机构研报预计，保守估计有30%的纳税人会购买个税递延养老保险。但实际上，与保险公司积极响应的局面相比，消费者对这一险种的关注度并不高，其销售情况也不如预期。某大型保险公司相关人士对记者表示，当前销售主要以企业客户为主。

一家大型保险公司的业务员向记者表示，个人购买产品需要先去激活中保信平台，每个月打印扣

税凭证，交给公司人力资源部门后抵税。由于每个月都需要下载扣税凭证，不少客户反映投保后手续过于繁琐。

京东金融研究院研究员龚谨认为，除产品购买流程复杂使消费者“望而却步”外，税延养老的税收优惠政策更为重要。随着个税改革的推进，税延养老险给个人带来的优惠可能需要重新审视，同时，税延养老的消费者教育问题也值得关注。

京东金融研究院发布报告显示，从税延养老保险试点的发展规模看，保险公司在线下递推产品及获客方面遭遇了始料未及的困难。要想解决税延养老保险产品大规模推广的难题，必须将产品的营销和服务贯穿投保的整个周期中。而直接面向C端客户的产品营销和服务方案，往往过于分散，难以形成规模效应。因此，急需一种突破原有保险产品服务逻辑的模式来为税延养老保险的发展趟路。

目前，保险公司已加大推广力度，一些第三方平台也加快了产品上线速度，旨在“多管齐下”提升税延养老险在市场上的影响力和渗透力。目前，陆金所在其“年金”频道上线平安养老险三款“税延养老保险”产品，成为全国首家上线“税延险”的第三方平台，京东金融税延养老险组合产品也已于近日上线。

### 前景可期

尽管税延养老险尚处在发展初期，但业内人士仍表示看好后市，对长期市场规模以及给权益市场带来的增量资金有着较高的预期。方正证券的研报指出，税延型养老保险将成为未来稳定增长的保费和价值来源，长期来看将为保险行业带来千亿级市场。

平安养老险董事长兼首席执行官甘为民表示，税延养老保险政策的推出，标志着养老保障第三支柱个人储蓄型养老保险制度的破题，为养老保险带来了模式性的变革，这是0到1的突破，具有历史性的里程碑意义，破题以后未来还将有1到N的发展。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为，一款保险产品刚推出几个月的试点销量并不能代表其市场和未来前景。“税延养老险作为一款政策性保险，应该从长远审视它未来2至3年的销售和扩面情况。”

社会保险学会会长胡晓义表示，税延养老险最大的亮点不在于税收递延，而在于我国养老“第三支柱”的建设将打破保险、基金、银行等业态各自分割、封闭的局面。“税延养老险不仅是保险业的一个新领域，更是社会保障体系中的一个组成部分和重要板块，因此保险业应把它作为补充型养老保险来认识，扩展研究的角度。”

对于当前险企在税延养老保险销售遇冷的情况，龚谨建议采取新模式，由税延养老金融服务商以服务金融机构为切入点，帮助保险公司或银行连接用人企业，进而精准触达C端客户，这样就能为金融机构提供保前、保中、保后的全流程产品解决方案，帮助其提高获客能力，从而扩大税延养老保险服务的覆盖面。

(来源:经济参考报)

## 社会保障

### 山东：烟台精简居民养老保险经办流程受益城乡居民

近日，山东烟台印发《关于精简居民养老保险经办流程落实“一次办好”的实施意见》，对城乡居民参保登记、待遇领取、权益继承等7个方面的22个堵点问题确定了“一次办好”的清晰标准，

300多万城乡居民受益。本实施意见从2018年10月1日起执行。

### 减掉5个身份循环认证环节

今后，烟台将围绕减证便民和保障优先理念，加快部门间数据共享和信息化建设步伐，围绕“删”、“减”、“调”、“提”四个方面务实精简业务经办流程。

“删”，删掉可以用部门间共享数据佐证的死亡证明、继承权证明、贫困人口证明、重度残疾人证明等7项证明材料。

“减”，减掉5个身份循环认证环节。参保人只需持身份证或社保卡当场校验即可，无需重复提供任何身份证明复印材料。

“调”，全面调整被征地保障和利益分配经办手段。针对分配模式、一次性支付范围等8个脱离保障现实的死结问题，一一明确了解决措施。率先将养老保险关系转移确定为全市通办事项，彻底解决了参保人在转出地、转入地经办机构之间的往返奔波之苦。

“提”，全面提高经办效率。经过“删”、“减”、“调”后，经办环境、经办效率和人民满意度将得到大幅提升。

### 无需重复提供任何身份证明

根据规定，参保人持身份证、社保卡、户口簿任何一个身份证件即可直接到镇街事务所、县级经办机构直接办理参保登记。参保登记完成后，参保人在办理其他所有业务时，只需提供身份证校验即可，经办机构不得要求参保人再次提供任何身份证明材料。与公安部门共享户籍人口数据后，参保人只需提供身份证或社保卡即可办理参保登记，经办机构不得要求参保人提供户籍证明。办理参保登记时，经办机构除要求参保人提供联系方式、银行卡号等必要信息外，不得以参保人不填写《城乡居民基本养老保险参保登记表》为由拒办业务。建档立卡未标注脱贫人员、重度残疾人的资格审核工作由经办机构负责，经办机构不得要求参保人提供任何资格证明材料。参保人可以直接到镇街事务所、县级经办机构办理保费补缴业务，经办机构不得以参保人不填写《补缴城乡居民基本养老保险申请表》为由拒办。

### 养老待遇可随时申领

凡符合养老待遇发放条件的，参保人无论何时申请领取，经办机构都要按时足额补发、发放养老待遇，不得以参保人未申领为由拖欠养老待遇。经办机构在核算参保人养老待遇标准前，必须审查领取人是否有其他养老保险关系需要转移接续，并告知参保人居民养老保险关系、职工养老保险关系可以转移接续的有关政策。凡涉及参保人养老待遇发放的任何事宜，只要不是政策刚性禁止的，或经办机构无法举证否定的，必须先行落实。在参保人同时参加居民养老保险、职工养老保险的情况下，无论参保人是否存在延缓享受职工养老保险待遇的可能性，只要符合居民养老保险待遇发放条件的，要按时足额发放居民养老待遇。

### 居民养老保险关系市内转移全市通办

居民住在烟台市域内的，经办机构要通过部门间共享信息确定参保人是否已经死亡，不得要求当事人提供死亡证明材料。参保人出国（境）定居并丧失国籍的或已享受城镇职工养老保险注销登记的，经办机构负责通过部门间共享信息确认，不得要求参保人提供有关证明。指定受益人或法定继承人持身份证、书面承诺书即可办理继承事宜，经办机构不得要求当事人出具有关继承权的证明材料。在丧葬补助金领取方面，当事人不是故意冒领养老待遇并按要求及时退回多领部分的，无论何时申领丧葬补助金，经办机构都要足额发放。申请人携带身份证或社保卡到市内任一县级经办机构提出保险关系转移申请，受理的县级经办机构推送给转出地县级经办机构，转出地县级经办机构联系转入地县级经办机构办理相关转移手续。

(来源:水母网)

## 山东：烟台实施“银龄安康工程”10周年纪实

“银龄安康工程”是山东省老龄办与中国人寿山东省分公司联合推出的一项为老年人提供意外伤害风险保障的惠民工程。自2008年12月启动至今已走过10年的历程。

10年来，烟台市老龄办与中国人寿烟台分公司秉承为老服务为己任的理念，以敢闯善为的精神，全力推进“银龄安康工程”新发展。在各级党委、政府的正确领导下，经过老龄办、国寿公司的携手努力，烟台市“银龄安康工程”参保人数逐年递增，覆盖范围不断扩大，品牌影响持续提升，社会成效愈加明显。“银龄安康工程”已成为“政府引导、部门推动、社会满意、老人安康”的公益性惠民工程。

一、社会保障成效进一步突显。10年来，“银龄安康工程”承保人数由2009年的29万人，发展到2018年的58.6万人，保费规模由2009年的436.52万元，发展到现在突破了3000万元，增长了700%，实现了“10连增”。共为超过471.41万人次老年人提供了696.03亿元风险保障、为55939人次支付超过1亿元的理赔金，有效发挥了商业保险在社会保障中的有益补充作用，为减轻政府压力、补偿家庭经济支出发挥了重要作用，有力支持了全市老龄事业的发展，促进了保险业的快速增长。

二、惠老覆盖面进一步扩大。10年来，全市15个县市区，全面铺开，实现乡镇全覆盖，其中，芝罘区、莱山区、开发区、高新区和昆嵛区，实现了全员承保。放开投保年龄80周岁上限限制，实现了老年人投保年龄区间全覆盖。近年来，市老龄办结合扶贫工作，为全市80岁以上贫困老年人办理了20元的银龄安康保险，为弱势群体送去政府的关爱。芝罘区财政统一为全区低保户、低保边缘户和抚恤定补优抚对象等特殊困难群体中符合条件的老年人集体投保；栖霞市从县、乡镇两级财政安排15万元资金，为全市五保老人、三无老人和优抚对象等特殊困难老人统一办理投保，全市保障覆盖面不断扩大。投保覆盖率由2009年的15.8%，增长到目前的45.5%。

三、投入机制进一步健全。10年来，逐步建立了财政资金引领、集体资金示范、个人自费投保相结合的“银龄安康工程”投入保障机制。各县市区根据当地经济社会发展状况，不断加大财政资金支持力度，各级财政累计出资达到2159万元，发挥了引领作用。充分发挥好村居集体资金投入示范作用，有条件的村居社区，集体出资为广大老年人购买；倡导和鼓励有条件的企事业单位为退休职工购买，或给予适当补助；鼓励社会组织、爱心人士等为老年人捐赠或购买。村居集体资金累计投入3097万元。通过“引领”和“示范”，鼓励实行“奖励补助+个人购买”做法，进一步建立子女尽孝心给父母买、老人自己买等多方投入机制，实施“银龄安康工程”成为全社会的自觉行动。

四、服务质量进一步优化。针对“银龄安康工程”发展的实际，2015年，市老龄办、中国人寿烟台分公司在调研的基础上，推出了“投保不设顶、时间不限制、险额自主选、住院有补助”的升级版“老年人意外伤害组合团体保险”产品，实现了老年人意外伤害保险由量到质的飞跃。着眼最大限度满足老年人咨询、承保、理赔等服务需求，在全市建立了一支近700人的“银龄安康工程”专员服务团队，构建了乡镇有团队、村居有专员的“上门宣传政策、上门收缴保费、上门理赔”服务机制，为老年人提供身边的“顾问式”服务；认真落实理赔回访制度，对每一起理赔案件，都要做到第一时间电话询问，了解赔付到位情况、群众满意度和具体建议。积极适应互联网+发展趋势，坚持国寿e家、e宝账等“四朵云+”为主要载体，全面打造形成线上线下、互动互通互融的服务保障新优势。针对老年人意外伤害险和老年人自身的特点，按照“人性化、便捷化”的服务要求，开通“绿色通道”，为老年人及其亲属提供快速高效的理赔服务。

五、品牌形象进一步提升。经过10年的发展，“银龄安康工程”已成为烟台养老孝老敬老的一面旗帜，是各级老龄和人寿公司机关企业敬老文化建设的重要内容，是为老服务的“金”字招牌和对外



展示的形象标志。2010-2014年，烟台市在全省实施“银龄安康工程”考核中连续5年位居全省榜首，被评为先进单位一等奖。2013年，“银龄安康工程”获得市委市政府颁发的“机关工作创新奖”。2015-2017年，烟台市又连续3年获得“实施银龄安康工程先进单位一等奖”。中国人寿烟台分公司被评为“山东省敬老文明号”和“全国敬老文明号”，还先后获得“万人大业率先突破金奖”“年度最值得信赖寿险公司”“集团创新驱动明星集体”等荣誉，机关企业敬老文化建设水平进一步提升。

下步工作中，烟台市将进一步优化服务、主动作为，让“银龄安康工程”更具活力。力争2020年基本实现老年人意外伤害保险全覆盖；进一步建立完善财政资金引领、集体资金示范、个人自费投保相结合的“银龄安康工程”投入保障机制；进一步优化服务流程，做到“银龄安康工程”理赔报案优先处理、查勘理赔优先上门，形成特惠保险有人保、发生险情有人到、申请理赔有人管，本着“能赔尽赔、就高就宽”的原则，让老年人感受到“银龄安康工程”的实惠。

“银龄安康工程”是造福老年人的一件好事，是发展老龄事业和产业的一件大事，是促进社会和谐的一件实事。烟台市将以实施“银龄安康工程”10周年总结为创新发展的新起点和加油站，努力解决好发展过程中的难点弱项，努力把“银龄安康工程”打造成为“银色产业”，为建设医养结合先行市和发展“八大产业”、加快新旧动能转换示范区建设贡献力量，让广大老年人有更多的获得感、幸福感和安全感。

(来源：烟台市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55572>

## 河南出台养老保险关系职业年金转移接续新政

省人社厅、财政厅近日联合下发《关于机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续有关问题的通知》。新政规定，参保人员在河南省范围内机关事业单位之间流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基金；在机关事业单位养老保险制度内跨省、自治区、直辖市流动的，在转移基本养老保险关系的同时，转移基金；从机关事业单位流动到企业的，在转移基本养老保险关系的同时，转移基金。

参保人员同时存续多重基本养老保险关系或重复缴纳基本养老保险费的，应按照“先转后清”原则，由转入地社保经办机构负责清理。

参保人员同时在两地以上存在基本养老保险关系的，在办理转移接续基本养老保险关系时，由转入地社保经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户，同期其他关系予以清理。

参保人员办理正式调动或辞职、辞退手续离开机关事业单位的，根据改革前本人在机关事业单位工作的年限长短补记职业年金，以实账方式划转至本人职业年金个人账户，所需资金由其原所在单位按现行经费保障渠道解决。

参保人员从企业再次流动到机关事业单位的，本人退休时，按照机关事业单位养老保险办法计发待遇，同时补记职业年金的本金及投资收益划转到待遇领取地机关事业单位基本养老保险统筹基金。

参保人员转移接续基本养老保险关系和职业年金前所在参保单位及其职工存在欠费的，参保单位应补足该参保人员及其对应单位缴费部分欠费后，当地社会保险经办机构再办理转移接续手续；参保单位不补缴欠费的，当地社会保险经办机构也应及时办理转移接续手续，但欠缴基本养老保险费的时间不计算缴费年限，不转移基金，之后也不再办理补缴欠费。

(来源：郑州日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55572>

## 养老保险或成社保降费突破口，全国社保费率需统一

下一步社保费率有多大降低空间，不同的专家和机构部门结论不同。一般认为从目前总的社保费率4成左右降低到3成左右是可行的。但是具体到养老缴费率方面，降低6-10个点的观点比较多。

不久的将来，中国居民和企业的养老负担要减轻了。

国务院总理李克强在9月19日的天津达沃斯论坛上指出，中国政府正在研究明显降低企业税费负担的政策。不仅要坚决落实已出台的减税降费措施，还要研究明显降低企业税费负担的政策。

“下一步降低社保费率空间大的是养老保险。”9月20日全国政协委员、中国社保学会理事、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁，谈到下一步的社保费率改革时说。

海通宏观报告估算，2017年全国各省总社保费率均值为38.8%，单位和个人缴纳的费率均值分别为28.4%和10.4%。但是五险缴纳社保费方面，比例最高的是养老缴费率，法定在28%（单位缴纳20%左右，个人缴纳8%左右）左右。

社保费率，一般是指个人和企业缴纳的社保费用，占到了个人工资的比例。中国目前近40%的总社保费率在全球较高，因此，降低社保费率，首先可以降低养老缴费率。

下一步社保费率有多大降低空间呢，不同的专家和机构部门结论不同。一般认为从目前总的社保费率4成左右降低到3成左右是可行的。但是具体到养老缴费率方面，降低6-10个点的观点比较多。

不过即便如此，降低社保费率到30%左右，企业负担仍不小，且仍难以解决中国老龄化加快带来的养老金支付压力问题。

### 社保降费关键看养老保险

目前人社部和财政部、国家税务总局、国家医疗保障局等部门在进行分析测算，抓紧研究提出适当降低社保费率、确保总体上不增加企业负担的政策措施。

很多专家认为，考虑到过去多年各个分项的社保缴费率已经有所下调，未来下调空间大的还是在养老方面。

此前多次下调社保费率，主要是失业保险、工伤保险有所变化。比如失业保险在2015年前单位和个人分别缴纳应缴社保费的2%、1%，目前分别为0.5%、小于0.5%。但是基本养老保险变化不大。

中国劳动关系学院劳动关系教授乔健指出，现在社保缴费关键是养老问题，为什么现在缴费率高，是因为过去企业职工等没有缴纳社保，需要靠现在工作的人来支付养老金，这方面显然使得企业和个人负担较重。“正确的办法还是要加快国企利润充实养老金。这方面的改革需要加快。”

根据了解，下一步社保缴费率下调的空间不同的机构测算结果差异较大。

比如中金研报测算，广东（除深圳）、浙江和厦门的社保费率比全国标准低。以费率最高的养老金为例，上述三个地区的费率要比全国低6-8个百分点。因此全国社保缴费率改革后可以下降6-8%。

21世纪经济报道记者了解到，广东目前企业养老保险单位缴费比例14%左右，比全国低约6个百分点。如果按照广东、浙江等地的经验，全国企业养老缴费比例是可以降低6-8个百分点的。

但是大部分地区企业希望社保费率降低幅度更大。根据《中国企业社保白皮书2018》的调研显示，27.34%的企业认为社保费率应该下降8-10个百分点；22.34%的企业认为应该下降4-5个百分点。

全国政协委员，中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文建议，假定税务部门“坐实”绝大部分正规部门的缴费基数并增收万亿元社保费的前提下，养老保险总体缴费率可下调9个百分点，即（从28%（企业缴纳20%，个人缴纳8%））降至19%。

其中，职工个人养老缴费率从8%下调至6%，单位养老缴费率从20%左右下调至13%。美国灵活就业人员缴费率为全额征收即按19%缴纳。

郑秉文专门指出，之所以考虑将总养老缴费率（从28%左右）下降至19%，而不是更低，主要是考虑到三个因素：一是在“总体上不增加企业负担”的原则上，年度收支平衡中略有结余；二是降费后等于目前合规缴费的企业“实实在在”地下降9个百分点，他们受益了，但制度减收了，为此要

留有余地；三是要为未来留有一定余地，下降费率容易，上调费率很难，留有一定空间，待实际成熟时刻适时下调。

济南大学劳动与社会保障系的教授崔恒展指出，全国社保费率从四成左右降低到三成是可以的。不只是养老缴费率可以大幅降低，失业缴费率等也可以再降低。过去在失业保险方面，企业缴费率和个人缴费率从2%、1%，分别降低到0.5%、不高于0.5%，但是实际上居民缴纳失业保险后这方面资金支出不多，仍有下降空间。

“但是也要注意的，即便社保费率降低到30%左右，对于企业负担仍不小。特别是对于中小企业而言，显然光靠降低社保费率是难以大幅降低税费负担的，还需要有其他的包括金融等方面的支持。”他说。

### 全国社保费率如何统一

降低社保费率的一个前提是，各地社保费率是否要统一。

目前，全国各地的社保费率差异较大，且很多社保费率并未严格执行。从改革角度看，统一费率或将是长期趋势。但是这个改革仍需要谨慎进行，且不能太快。

全国政协委员、中国社保学会理事、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出，现在税务部门统一征收社保，先要将基数坐实，然后再降低税率。

但是坐实基数短期不能太快，“如果改革力度过大，节奏太快，容易使得政策不连续，对企业生产的信心造成负面影响，政策还是稳一点好。”她说。

21世纪经济报道记者了解到，各地城市根据国家规定，一般养老缴纳基数是按照上一年职工月平均工资的40%、60%、300%来缴纳。

但是很多城市农民工，以及中小企业以及个体户等，并没有按照社会平均工资40%的最低标准缴纳。原因是，其每月工资（税前和未缴纳社保费前）不到社会平均工资的40%，比如月薪只有2500元，如果按照职工平均工资的40%缴纳，可能基数超过3000元，这样如果扣社保和公积金后，到手的工资所剩无几。

甚至很多农民工和大学生刚工作时月薪只有4000元，再按照社会平均工资的40%缴纳社保和公积金，最后拿到手的只有2500元。

实际解决的办法是，很多地方给职工缴纳社保是按照最低工资作为基数缴纳的，这显然是不合规的。这部分企业比例不低，比如《中国企业社保白皮书2017》显示，社保缴费基数完全合规的企业仅占24.1%。而要未来全国社保缴费率统一，以及按照合规比例缴纳，难度可想而知。

此前全国已经在推行各省的社保费率统一。人社部、财政部2017发布了关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知，指出全省应执行统一的费率政策，目前企业职工基本养老保险费率尚未统一的省份，要制定过渡措施，最迟2020年实现全省费率统一。

各地要在基本养老保险制度、缴费政策、待遇政策、基金使用、基金预算和经办管理实现“六统一”的基础上，积极创造条件实现全省基本养老保险基金统收统支。

各地要按照国家规定，统一基本养老保险单位缴费基数和个人缴费基数核定办法，并健全工作机制，夯实缴费基数。在确定个人缴费上下限基数等参数时，目前尚未使用全省在岗职工平均工资的，要制定过渡措施，尽快实现统一。

但是目前全国各地社保费率差距大，除了一个省内不同城市缴费水平不同，甚至一个城市的社保费率还有不同标准。

中国社科院社会政策研究中心秘书长唐钧认为，养老金全国统筹是一个大趋势，在这个情况下，全国需要有一个统一的社保费率。在统一社保费率基础上，可以更好测算降低社保费率。这可以量出为入，每年有预算，要付出去多少，预备储存多少，然后再确定比率。

“现在不少地方养老金不够用，不完全是缴费率不一样的问题。广东有大批外来人口，缴费资金就很多，但是支出主要是用于本省退休人员，所以养老资金富余多。但是人口净流出地方是养老金入不敷出。从这个角度来讲全国统筹才是公平的。全国统筹也是为了解决这个问题。”他说。

事实上，全国要统一社保费率，还涉及更复杂的农村。

崔恒展指出，各地情况差别大，要统筹很难。不只是全国城镇职工社保统筹难，城乡社保统筹更难。因为各地城镇职工社保费率不一样，也没完全执行。而在农村完全是另外一个制度，比如养老就是按照每月缴纳100-1000元来定的，因此农村都没一个统一的社保费率。

他指出，各地社保费率差别大，可能改革后会有一些指导性的政策，设定某个区间社保费率来执行，这个社保费率比目前水平要下降，但是除了要争取各个企业按照国家规定基数、以及降低的社保费率，如实缴纳社保费。

未来城乡社保实施统一的制度很重要。比如农民工在城市就业如果缴纳职工养老保险，未来获益更大，因为等到退休时发养老金，一部分是自己积累的，还有一部分是基础养老金，这个基础养老金每年随物价等上升。“因此农民工加入城镇职工养老保险制度后，每年的养老金是增加的，养老时分享了全国的经济增长和国家福利。”他说。

(来源：新蓝网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55540>

## 甘肃：酒泉市扎实快速推进老年人意外伤害保险工作

老年人意外伤害保险工作是今年省、市确定的老龄工作重点任务之一，为了抓好此项工作落实，市老龄办高度重视，精心部署，列入2018年全市老龄工作要点和目标责任考核内容，作为难点压茬督查，充分发挥政府补贴的示范引领作用，有效保证了老年人意外伤害保险工作扎实有序推进。

2017年年底，根据省老龄办《关于开展老年人意外伤害保险工作的意见》，我市制定印发了《酒泉市老年人意外伤害保险工作实施意见》，明确提出力争2017年全市七县(市、区)全面启动老年人意外伤害保险工作，2018年参保覆盖率达到20%，2020年底参保覆盖率达到50%的目标要求。7县(市、区)积极学习、借鉴外地经验，拓宽思路，制定了老年人意外伤害保险实施办法，提出了补贴办法，明确了参保范围、保险责任、保险期限和补贴标准。各县(市、区)实施办法明确提出政府为老年人购买意外伤害保险补贴10-50元的标准。目前，除敦煌市以外的六个县(市、区)通过政府补贴为老年人购买意外伤害保险工作已全面推开。其中：阿克塞县政府财政全额补贴50元，为60岁以上老年人每人购买意外伤害保险一份，老年人购买意外伤害保险实现了全覆盖；肃北县政府决定补贴50元为60岁以上老年人每人购买意外伤害保险一份，目前正在组织实施中；金塔县通过财政补贴为60-79岁城乡低保对象、80岁以上高龄老人和重度残疾人每人购买意外伤害保险一份；瓜州县、肃州区、玉门市政府采取差额补贴办法为60岁以上老年人每人购买意外伤害保险一份。截止8月底，全市已有19912人购买了意外伤害保险，其中财政补贴为老年人购买意外伤害保险8983人，自费购买意外伤害保险10929人。

(来源：酒泉市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55571>

## 注意！河南机关事业单位基本养老保险关系要这样转移

为切实维护流动就业人员的养老保险权益，省人社厅、财政厅联合出台《关于机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续有关问题的通知》。

**机关事业单位养老保险关系可转移接续**

政策规定，参保人员在河南省范围内机关事业单位（含中央驻豫机关事业单位，下同）之间流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基金。

参保人员在机关事业单位养老保险制度内跨省、自治区、直辖市（简称跨省份）流动的，在转移基本养老保险关系的同时，转移基金。

参保人员从机关事业单位流动到企业的，在转移基本养老保险关系的同时，转移基金。其中，参保人员经组织批准从机关事业单位调动到企业的，基本养老保险关系转移至调入企业参保地的企业职工基本养老保险社保经办机构；参保人员因其他原因离开机关事业单位的，原单位负责将其基本养老保险关系转移至户籍所在地的企业职工基本养老保险社保经办机构，但参保人员离开机关事业单位12个月内到企业重新就业或灵活就业，且男性未年满50周岁、女性未年满40周岁的，经本人申请，基本养老保险关系可直接转移至重新就业地企业职工基本养老保险社保经办机构。

参保人员跨省份流动或从机关事业单位流动到企业的，个人缴费部分按计入本人基本养老保险个人账户的全部储存额计算转移；单位缴费部分以本人改革后各年度实际缴费工资为基数，按12%的总和转移，参保缴费不足1年的，按实际缴费月数计算转移。

参保人员从企业流动到机关事业单位的，在转移基本养老保险关系的同时，个人缴费部分和单位缴费部分转移比照相关规定执行。其中，改革前曾参加企业职工基本养老保险、改革后参加机关事业单位基本养老保险的参保人员，按照上述办法转移接续在企业参保期间的基本养老保险关系。

改革前参加地方原有机关事业单位养老保险试点、改革后纳入机关事业单位基本养老保险的人员，在转移接续基本养老保险关系时，不转移参加试点期间的单位缴费和个人缴费，改革前的个人缴费本息，划转至改革后的本人职业年金个人账户。划转时采取实账方式划入，不能实账方式划入的，也可采取记账方式划转，但应在工作人员退休前记实。本人退休时，该部分个人缴费本息不计入新老办法标准对比范围，一次性支付给本人。

### 养老保险转移接续后待遇计发分类实施

参保人员在机关事业单位之间流动的，待达到退休年龄时，视同缴费指数根据本人退休时的职务职级（技术职称）所对应的待遇领取地的视同缴费指数标准确定；过渡期内老办法待遇标准中的退休补贴标准，根据2014年9月本人的职务职级（技术职称）对应的待遇领取地退休补贴标准确定；其中跨省份流动的，在其他省份参保缴费时段的实际缴费指数，可以按照本人相应年度缴费工资基数和待遇领取地对应的上年度在岗职工平均工资计算，也可以按照本人相应年度缴费工资基数和原缴费省份对应的上年度在岗职工平均工资计算，就高不就低。

参保人员从机关事业单位流动到企业参保的，其视同缴费指数按企业职工基本养老保险有关政策确定。

改革后，参保人员从企业流动到机关事业单位，过渡期内达到退休年龄的，可参照待遇领取地同等条件（如职务、技术职称等）人员的标准，确定其老办法待遇标准，实行新老办法对比计发养老待遇，具体办法另行制定。过渡期之后达到退休年龄的，直接按照新办法计发养老待遇。其他类似人员，按照上述办法处理。

参保人员在机关事业单位与企业之间流动的，养老保险关系转移接续后的基本养老保险缴费年限（含视同缴费年限）、个人账户储存额累计计算。

### 多重养老保险关系“先转后清”

参保人员同时存续多重基本养老保险关系或重复缴纳基本养老保险费的，应按照“先转后清”的原则，由转入地社保经办机构负责按下列规定清理。

参保人员同时在两地以上存在基本养老保险关系的，在办理转移接续基本养老保险关系时，由转入地社保经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户，同期其它关系予以清理，个人账户储存额退还本人，相应的个人缴费年限不重复计算。其中，参保人员在机关事业单位工作期间参加企业职工基本养老保险的，清理同期企业职工基本养老保险关系。

参保人员重复领取基本养老金的，要暂停支付其养老金，并及时通知领取人自行选择其中一个社

保经办机构作为今后养老金的发放机构，其他重复发放养老金的社保经办机构对其养老保险关系予以清理。其个人账户余额一次性退还本人，个人账户退还金额应扣除重复领取的基本养老金，对不足抵扣的，要责令本人如数退还。参保人员选择为继续发放养老金的社保经办机构，应在确认参保人员其他养老保险关系已经清理后，方可恢复发放其养老金。需要补发的，按规定办理补发手续。

### 符合条件职业年金可补记

参保人员办理了正式调动或辞职、辞退手续离开机关事业单位的，根据改革前本人在机关事业单位工作的年限长短补记职业年金，以实账方式划转至本人职业年金个人账户，所需资金由其原所在单位按现行经费保障渠道解决。不符合上述规定离开机关事业单位的工作人员，不补记职业年金。

参保人员从企业再次流动到机关事业单位的，本人退休时，按照机关事业单位养老保险办法计发待遇，同时补记职业年金的本金及投资收益划转到待遇领取地机关事业单位基本养老保险统筹基金。若参保人员在退休前从机关事业单位又流动到企业的，不再重复补记职业年金，原补记的职业年金转移和管理运营按规定执行。

高校、科研院所等事业单位专业技术人员离岗创业保留人事关系期间，可暂不转移基本养老保险关系和职业年金。离岗创业期间基本养老保险、职业年金中个人承担部分由本人负担，可委托原单位代扣代缴；单位承担部分由单位按原渠道缴纳。待其正式办理离职后，根据其重新就业情况，按照本通知规定转移接续基本养老保险关系和职业年金。

参保人员转移接续基本养老保险关系和职业年金前所在参保单位及其职工存在欠费的，参保单位应补足该参保人员及其对应单位缴费部分欠费后，当地社会保险经办机构再办理转移接续手续；参保单位不补缴欠费的，当地社会保险经办机构也应及时办理转移接续手续，但欠缴基本养老保险费的时间不计算缴费年限，不转移基金，之后也不再办理补缴欠费。

（河南：郑州日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55539>

## 个人养老备战在即：税优政策，便利性被期待

21世纪经济报道记者获悉，日前华夏基金、泰达红利、中欧基金三家基金公司已于本月上旬开始发售其养老目标基金，此外多家公募基金也在加紧对养老金业务的筹备。不过在基金公司的加紧筹备背后，仍然有待于养老金第三支柱——个人税收递延型商业养老保险试点后其规模的扩容。在多位业内专家看来，由于养老金第三支柱依靠个税递延“优惠”鼓励投资参与，因此当下个税政策的完善将成为扩充个人养老保险市场的重要因素，此外产品的丰富性、适当调降第一支柱扣缴比例也被业内所呼吁。

### 税收政策被看中

“养老金第三支柱已经向我们迎面走来。今天这样一个税收制度依然没有把减、免的东西做得很好。”全国社保理事会原副理事长、中基协养老金专委会顾问王忠民在中基协举办的“税收安排与养老金体系建设——《美国如何支持养老》中文版发布会”上表示。

“美国养老金制度高度发达，它的秘密就在于税收政策的支持。”中国社科院世界保险中心主任郑秉文也指出。“税收政策是一个资源，对纳税人而言税收优惠政策不能高过一定比例，否则会影响大家的消费。”

而在郑秉文看来，从美国税收政策经验来看你，发展养老金第三支柱不适宜安排过高的个税起征点。

“首先是为了保证纳税人覆盖足够广，因此起征点不宜过高。”郑秉文说。“舆论对提高个税起征点有呼吁，但如果征税范围过窄则很难对大部分人参与第三支柱养老金形成鼓励作用，但作为补充应当适当降低基本养老保险的扣缴比例，给第三养老金以空间，这样大部分人的到手工资不但不会降低反而会提高。”华东一家基金公司养老金业务人士。

郑秉文也认为应当适当下调第一支柱的缴费比例。“下调了第一支柱的费率，把费率的资源空间让给第二、第三支柱，我们的养老金第三支柱就会有更大的发展空间。我们的资本市场就好了”郑秉文说。

“中国的资本市场大约是 1/70 有养老金，美国理论上是二分之一。”“他的股市这么好，主要是因为养老金作为长期投资这枚‘定海神针’，长期机构投资者比例非常高，我们需要的就是这种资本市场中的‘长’钱。”郑秉文说，“中美养老金入市规模的差异也是税收制度安排导致的。”

### 便利性与灵活性

除税收政策外，也有业内人士更加关注养老金第三支柱的便利性，“光有税收鼓励还是不够的，还需要考虑其他因素。”中欧基金董事长窦玉明坦言，“设想一下，如果你在阿里或者腾讯软件商开户，每个月存进去一千，做养老金的话，直接国家退税两百，变成 1200，大家都愿意做，比拿着税单再去报销更好，我们设想整个体系的时候，应该在便利性上，甚至其他税收方式，还要想一些办法，不是简单地设一个账户就完了，配套的很重要。”此外，美国投资公司协会首席经济学家、美国税收协会主席、中基协养老金专委会顾问 Peter J. Brady 则强调，养老金第三支柱更大的自主权、更丰富的产品以及足够的便利性是美国养老金快速发展的重要原因。

“现在很多人经常换工作，希望缴费计划当中，可以这些钱拿走，然后滚雪球一样，存在一个账户里，他们可以控制这些账户，可以选择买什么样的投资产品，为了让人们自愿地加入这些计划” Peter J. Brady 表示，“有很多机构可以制定量身定制的产品，有很多的灵活性。”

(来源：21 世纪经济报道)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55544>

## 国际交流

### 日本 807 万老年人 65 岁后仍在工作，创历史新高

据日经新闻报道，日本参加工作的老年人正在增加。日本总务省近日发布的统计显示，2017 年老年人就业人数增加 5%，达到 807 万，占整体就业人数的 12.4%，创历史新高，且连续 14 年增加，背景是日本社会迅速加剧的老龄化和劳动力短缺。

新浪美股讯北京时间 25 日消息，据日经新闻报道，日本参加工作的老年人正在增加。日本总务省近日发布的统计显示，2017 年老年人就业人数增加 5%，达到 807 万，占整体就业人数的 12.4%，创历史新高，且连续 14 年增加，背景是日本社会迅速加剧的老龄化和劳动力短缺。

截至 9 月 15 日，70 岁以上人口比上年增加 100 万人，达到 2618 万人。占总人口的比例达到 20.7%，首次突破 20%。65 岁以上人口增加 44 万人，达到 3557 万人，占整体的 28.1%。

从 65 岁以上人口的男女就业率来看，男性为 31.8%，女性为 16.3%，均连续 6 年上升。按产业观察老年人的就业人数，批发业和零售业最多，农业及林业、制造业次之。老年人占就业总人数的比例达到 12.4%，创出历史新高。在日本的地方和中小企业，劳动力短缺严重，工作的老年人的作用巨大。

(来源: 新浪财经综合)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55564>

## 日本老龄社会另一面：老后破产

初入日本，一定会对这里的出租车印象深刻：绝大多数出租车司机都是满头银发的老年人，他们穿着黑西装、戴着白手套，彬彬有礼地为你开车门、提行李。让一位六七十岁的老先生为自己提行李，总是让人觉得诚惶诚恐，但如果你说不要他们帮忙，他们一定会恳切地表示自己能行、不收小费。他们的白发形象配上标准的日式服务，实在会给局外人一种赏心悦目的感觉。

但是，这本NHK特别节目录制组的《老后破产：名为“长寿”的噩梦》，却真实地展现了这一日本景观背后残酷的社会现实：他们不是日本旅游文化的风景线，而是日本人口老龄化、老龄贫困化的另一面。国际上通常将65岁以上人口占总人口数7%作为老龄社会的标志。2017年，日本这一比重已经达到27.05%。更为严重的是，据内阁调查，20%老人的存款在100万日元（1日元约合0.06人民币）以下，这在家庭年均收入545万日元的日本，可谓处于破产线上。“积累财富”的人生预想宣告破灭，为何辛苦一生的老人最后濒临破产？

### 正在改变的家庭结构

2014年9月，持续关注日本社会问题的NHK特别节目组制作播出了《老人漂流社会——“老后破产”的现实》，引发了广泛的社会反响。结合大量未能剪入节目的素材与节目播出后的反馈，汇成了这本《老后破产：名为“长寿”的噩梦》，并于今年7月由上海译文引进大陆。如同纪录片一样的冷静笔调，让人在一个个案例中不断尝试寻找当事人老年贫困的原因，却又一次次堕入更深的忧虑：如果说开篇的田代先生是因为没结婚、没生子，那么接下来已婚无子的山田先生说明只结婚不行；已婚有子的菊池女士说明这样也不保险，因为孩子一辈子没结婚；终于有已婚有子、孩子也结了婚的案例，而远居的儿女，也并未能对老人的贫困伸出援手……如果非将老龄贫困做出个人层面的归因，那么只能指向伴侣缺位带来的独居——那么这个概率，就基本是50%了，毕竟，两口子之中，总会有一个先走。

由此可见，晚年独居不是可以改变的个人选择，而是现代社会发展的大势所趋。东亚社会传统的大家族聚居正在被小家庭散居所取代，小家庭也逐渐出现丁克家庭、单身家庭，即便是有兄弟姐妹、儿女子孙的老人，很多也不免因为几方异地、亲情淡漠而晚年独居，这是经济结构对灵活调配人力资源、个体现代自主意识增强带来的必然现象。

我们常常说，担心老人独居“万一”会出意外，然而《老后破产》却用记录的视角告诉我们，老人独居其实是“持续”处于不便的状态。身体逐步老化带来的，是24小时的全部精力，都用以勉力维持基本的生活状态，这是未曾老去的年轻人们无法想象的。另一方面，独居生活总是比结伴生活、集体生活的成本更高，因而晚年窘迫的状态会更快降临，也更加严重。

### 从中产到破产的人生

坦白来讲，老去不可怕，独居也不可怕，可怕的是独自老去时，发现自己越来越穷。《老后破产》的纪录片中，最令人触目惊心的案例，莫过于69岁的河口先生，这位年轻时年收入一度超过1000万的精英中产，最后也不免成为老后破产大军的一员。在这支大军中，年轻时开着居酒屋、宠物店，自己当老板，遥想“财务自由”而老后破产的人们，更是数不胜数。“我自己认为一直都是认真地工作，可万没想到，会成为今天的样子啊。”

年轻时经济向好、年年涨薪，以为生活总会越来越好，因而购车买房、投资生意，没有多少固定



存款，结果因为经济下行而投资失败、生意破产，到了晚年入不敷出，这是大多数中产变破产的人生轨迹。老后破产的现象，正在从刚开始的70岁以上、蓝领粉领阶层，向60岁-70岁、白领甚至金领阶层转移。前者的破产往往是孤家寡人，而后者的破产，还伴随着需要赡养八九十岁仍旧健在的父母，资助因经济影响失业在家的子女。

日本拥有相对健全的福利保障体系，然而晚年独居的老人，对于福利申请政策常常不甚了解，也无力处理繁琐的手续，成为老后破产又无人救济的群体。普及政策、协助申请需要大量宣传工作人员，然而随着社会老龄程度加深、劳动人口减少，国家用于养老的资金池本身就在日渐萎缩，更无力雇佣更多人员进行普及。人们很难不去揣度，这种“忽视”究竟是有意还是无意。

缺乏有效的救济扶助机制，导致老后一旦破产，就再难回到正常的生活之中，甚至导致贫困的代际传递。采取措施拯救老后破产，不但是让这一群体的老人安度晚年，更重要的是，终止贫困如瘟疫一样向下蔓延。满头白发仍旧应聘司机补贴家用的老人，依然在为脱离破产努力，也呼唤着更多政府的政策扶助与商业机构的保险保护。

### “我根本不想要什么长命百岁”

“长寿”一直是日本引以为豪的民生标签，也是世界卫生组织评估各国医疗卫生状况的重要指标。然而经济状况、社会环境没能跟上的生理长寿，带给老人的只有孤独与痛苦。“安度晚年”的安乐，既需要物质支持，也需要精神文化，还需要心理慰藉，三者全做到很难，但三者全失去，仅靠物质上的经济破产就行了。“贫穷的痛苦之处在于，周围的朋友都没了。”田代先生如是说，与朋友出门旅游、聚会吃饭都需要钱，即便老人之间交友，儿孙结婚、朋友奠仪也需要钱，经济状况无力支撑，就得拒绝朋友们的邀约，就会慢慢与人疏离，最终成为困窘中独居的一员。

因为节省电费而不能打开最喜欢的电视，因为无人说话而对吵闹的鸟群充满享受，盛情邀请摄制组带盒饭来家中一起吃，攒钱买新鞋希望每月护工带自己散步时能穿……这些令人心酸的细节，成为破产老人在孤独生活中残余的寄望。更多的时候，如同书中每章的小标题，他们感慨的是“长寿了存款会见底”“我根本不想要什么长命百岁”“要说心里话……我也不知道活着到底是为了谁……”

如果说青壮年的广泛贫困会引发社会即刻的不稳定，那么老年贫困则是在潜移默化中长久地销蚀着整个社会的价值观与人生观：曾经认真工作、努力生活的人们最终被抹去价值，成为“无用之人”，过着苟延残喘的破产晚年，长寿有什么意义？人生有什么意义？这样的质疑，不是靠一代破产老人的逝去就能够完全消散的。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55552>

## 《美国如何支持养老》中文版发布

9月20日，《美国如何支持养老》中文版发布会在北京举行。有效税收激励是养老金制度平衡、健康发展的重要因素，税收安排逐渐成为养老保障制度设计的核心环节之一，受到各国政府重视。为推动和建立以账户制为核心、以税收安排为激励措施的养老金第三支柱，构建和完善具有中国特色的多层次社会保障制度，中国证券投资基金业协会与美国投资公司协会（ICI）首度合作，组织翻译ICI首席经济学家、美国税收协会主席 Peter J. Brady 的专著《How America Support Retirement》。该书中文版由清华大学老龄社会研究中心翻译，历时两年，人社部中国社会保险学会会长胡晓义、全国社保理事会原副理事长王忠民、中国社科院世界社保中心主任郑秉文联袂作序，协会与美国投资公司协会最终校对完成，专著中文版题名为《美国如何支持养老》，是中美两国基金行业协会首度合作的重要成果。

本次发布会由中国证券投资基金业协会主办，广发基金承办，会议主题为“税收安排与养老金体

系建设”。作者 PeterJ.Brady，序作者人社部中国社会保险学会会长胡晓义，养老金专业委员会顾问、全国社保基金理事会原副理事长王忠民，养老金专业委员会顾问、中国社科院世界社保中心主任郑秉文亲临发布会，投资公司协会（环球）亚太区行政总裁杨秋梅、中国人民大学教授董克用、武汉科技大学教授董登新，人社部、证监会等相关部委，基金管理人、基金服务机构等行业机构代表、媒体出席发布会。会议由钟蓉萨副会长主持。

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨在会上指出，基金业协会一直致力于推动完善中国的养老金三支柱体系，推动基金行业更好地服务多层次养老保障体系建设。中国正处于养老金顶层制度设计的关键期，税收是养老金制度的核心，协会从2016年开始，与美国投资公司协会（ICI）一起联合组织翻译、推动发布该书的中文版。

PeterJ.Brady介绍了该书的写作初衷、税收递延在美国养老体系的作用，与会专家在分享读书会时指出，养老保障体系的结构要因时而变，科学地规划养老金体系的目标架构，继续巩固基本制度，实现法定人员全覆盖的同时，更多地着力于第二、第三层次的发展，与时俱进才是正途。社会群体的结构复杂多变，任何单一制度安排都很难统筹兼顾，在重视社会保障收入再分配机制的同时，应当更充分地发挥税收在纵横两个方向上的收入平衡功能，疏通包括政府税收在内的公共政策支持渠道，引导公众理性规划全生命周期收支。

在讨论养老金公平与效率方面，与会专家指出，加强税收政策支持是促进养老金第二、三支柱发展的重要举措。美国养老金高度发达，没有税收政策支持就没有美国401(k)计划的长足发展，更没有美国基金业的今天。税收政策是资源，养老金免税延税比例也是资源，让中国特色的个税制度与中国特色的养老金制度相结合，将有助于实现整个体系的公平与效率。与会专家还指出，在老龄化不断加剧、未富先老、养老金储备不足的压力下，税收支持必不可少。但光有税收支持并不足以抵御长寿和通胀风险，养老不能光靠储蓄，要做长期投资，要通过投资者教育引导老百姓建立个人账户，有计划的储蓄和投资，重视投资收益的作用。同时，市场机构在产品的设计、投资者选择方面不断完善，共同服务养老保障。

（来源：经济参考网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55530>

## 邀老友合租、候鸟式养老……德国老年人走出孤独有好办法

根据德国老年人问题研究中心近期发布的《德国老年人生存状态实录》，随着德国人均寿命持续增长、出生率持续走低，老龄化情况在未来将持续加剧。2015年，德国65岁以上老年人占全国人口的21.1%，预计到2019年，60岁以上老年人数量将超过30岁以下年轻人。如何让老年人安享晚年，成为人们愈加关注的社会话题。

《德国老年人生存状态实录》显示，大部分老年人选择居家养老，只有生活不能自理的老年人才选择住养老院。以65岁以上老年人为例，96.8%的老年人选择居家养老，只有3.2%的老年人选择养老院等机构养老。选择居家养老的老年人中，只有8%选择与子女同住，33.6%为独居。尽管独居比例相对较高，但绝大部分的受访老年人表示并不感到孤独。

这主要与德国老年人多样的养老生活方式相关。首先，互助养老成为德国老年人的养老潮流。根据德国联邦家庭部的调查，超过半数的德国老年人希望与人合租。在德国城市街头，可以看到不少老年公寓的招租广告，这些公寓配有适老性无障碍设施，例如楼梯增设升降椅、房间设有连接紧急救援中心的报警器等。邀上老友合租老年公寓，既能保证私人空间，也方便一起聚餐出行，还可以平摊护工定期上门服务的费用。这种“抱团养老”的方式，让越来越多的老年人仿佛回到了热闹的学生宿舍时代。

其次，互助养老近年来还衍生出一种名为“家政换房租”的跨代合租形式。德国很多知名大学都分布在小城之中，由于学生宿舍的供给远不能满足逐年增多的学生数量，导致当地租房市场紧俏，租

金水涨船高。而空巢老年人与囊中羞涩的年轻学生，刚好可以“优势互补”。根据“家政换租房”规则，德国老年人将空置房间租给学生，年轻人可以通过做家务来部分或全部抵消房租，一般1平方米的居住面积折合1小时的家务劳动，只有水、电、燃气等杂费需要分摊。

中国留学生韩骁通过汉诺威市政府和当地老年人服务中心及大学生管理中心联合成立的申请平台，找到了老年人房东英格丽·博查特。根据规定，韩骁租房面积为30平方米，只需要每月保证30个小时的家务时间，例如做饭、打扫卫生、修剪草坪等，就可以抵消房租。韩骁表示，实际上博查特给予了他无微不至的关怀，经常会为他多做一份饭，教他德语，介绍德国风情习俗等，他们之间建立了胜似祖孙的情谊。

最后，“候鸟式养老”是德国老年人又一新时尚。德国养老保险机构2017年的调查显示，目前有7%的德国人在境外领取退休金，其中大部分在南欧国家。相比冬季漫长阴郁的德国，意大利、西班牙、希腊等南欧国家阳光充足、气候宜人，而且南欧人待人热情，生活消费水平比德国低，所以一直是德国人的度假天堂。目前，有近100万德国退休老年人迁至南欧长居。不少“候鸟”银发族在南欧拥有房产，平日作为度假屋出租，到冬季则从德国搬去常住三四个月。

（来源：人民日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55532>

## 老年说法

### 养老陷阱出新招，法官提示警惕变相高收益承诺

记者从北京市海淀区人民法院获悉，法院日前审结了一起承诺提供“养老服务”并可获得高回报吸引老年人投资的案件。与以往宣传“高回报、低风险”等手段不同，本案出现了“养老服务”这一新手段。

年近7旬的王女士与被告公司签订了《养老服务协议》，约定一年内可选择入住该公司在全国范围内经营的养老服务连锁基地，基地提供生活起居、文化娱乐、康护保健等项目，服务期为20天。王女士只需一次性支付履约保证金10万元及综合年费500元，协议期满后10日内公司全额退还保证金。

同时，双方签订《产品补充协议》约定，如王女士未入住，协议期满后，公司将给予王女士所交纳保证金年化收益率8%的“现金消费补贴”。

然而，协议到期后，公司称因资金问题无法如期兑付本金，并出具还款计划，承诺分期支付本金及现金消费补贴。王女士多次催要未果，并无法联系到公司，故诉至法院。

法院经审理后认为，所谓的“养老服务”及“现金消费补贴”实质是吸引老年人投资的变相高收益承诺。与之前的高回报率宣传不同，双方签订的养老服务协议，采用了一种变相承诺高息的方式，给予投资者选择权，这样的宣传方式更容易使人放松警惕。最终，法院支持了原告王女士的诉请。

（来源：新华网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/55536>

## 投资理财提醒：这种养老院是骗局！涉案5.4亿，已有4000多人报案

都说养儿防老，但是，现在不少老人退休之后不愿意给子女添麻烦，于是就想着找个环境服务都不错的养老院安置晚年，不仅有了生活处所，还能和同龄人一起打牌，聊天，这样看似一举两得的事，却被有心之人利用，打着养老院的名义，坑骗老年人一辈子的积蓄，实在可恨！

江西南昌一家名为“天地自然”的养老机构，在今年4月，负责人一夜之间消失踪影，公司账面的钱所剩无几，上千名老人血本无归。这个号称要打造成江西一流的标杆养老企业，仅两年多时间就招募了几千名会员。这家“天地自然”承诺，老人只要把钱投进养老山庄，不但可以在山庄吃饭、购物、就医、参与旅游团，每年还能给老人6%到14%的返利。于是，老人们纷纷拿出自己多年的积蓄，加入该山庄的会员。负责人潜逃，涉案3个亿，这样的养老骗局并非个案。

骗子公司正是利用老年人投入少，短期有回报这样的心理，数年时间内，让那个上千名老人失去了毕生的财产。其实，这种承诺高额回报，又不知道用什么手段获利，资金链断裂是迟早的问题。养老服务是微利行业，最后的利润不可能达到这么高，所以，凡是许诺15%的利润的目的绝对不是为了发展养老产业本身，而是进行骗取资金。

这种诈骗老年人的行为是可耻的，希望广大年轻人平时多抽出一些时间来陪伴家人。多向他们传输一些防骗的知识，当前社会，骗子的手段越来越高明，难免老人会受骗。但是，只要谨记不要盲目贪图利益，不占小便宜，就不会上当。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/55561>

## 23万人被骗近100亿，老年人为什么容易上当受骗？

10年内行骗16省市，集资诈骗金额高达99.5亿多元，受害人数多达23万余人次……空巢老人是他们的首选目标。该案庭审当天，不少受骗的老头老太太来到了庭审现场，当中还有坐着轮椅来的。据悉，当这些受害者听到自己几十年的积蓄化为乌有，有的甚至气得要撞墙。这就是轰动全国的“广东邦家公司”诈骗案。南方日报

2016年，邦家公司顾问张某被判处有期徒刑14年。当记者专访张某问：“为什么专门去针对中老年人呢？”

张某的回答是：“第一个，老年人呢，思想上我感觉还是很单纯，只要你的资质证书，各种荣誉奖状都很齐全，他们很容易信。第二个就是，老年人可能生活都比较空虚，而这些工作人员都比较热情，再组织一些活动，对他（老年人）可能构成了一些吸引。”

照理说，老人阅历深，更应该识破骗局，应该说，“天上不会掉馅饼”这个道理老人们比年轻人更懂，但为什么老年人被骗的事情仍屡屡发生呢？小时候，父母谆谆教导我们“不要和陌生人说话”；长大后，年迈的父母轻易就相信了他人的“甜言蜜语”。有时候，他们宁可相信喊“叔叔、阿姨”的推销员，也不愿听从亲生子女的劝告，甚至执拗地用一辈子省吃俭用的积蓄买一堆没什么用处的废品。究竟为什么？

骗子为何要骗老人，无非是因为人老犯晕，容易轻信陌生人。很多人都纳闷，年轻时那么精神的一个人，一老怎么就糊涂了，跟个孩子似的？这里面有生理原因，也不排除孤独心理疾患。人老了，交际圈子越来越小，那些轻信陌生人的老人，恐怕身边已没有多少能说话的熟人了。他们孤单，想与人交往，可要么不敢，要么被人嫌弃。于是乎，甜嘴蜜舌的骗子就钻空子了，因为老人太想听那些“高兴话”了。如果有个人像亲人一般地嘘寒问暖，关怀备至，老年人的心理防线不会这般被轻易攻破的。

有媒体报道了这样一则故事：两年多来，王阿姨为了买保健品花费近20万元。甚至明知道很多保

健品有问题，却依然坚持购买。丈夫早年离世，儿子远在日本的王阿姨说，不少销售员比自己的儿子都亲，会定期给她打电话问候，会陪她吃饭。而自己的儿子，每年只能见一面，还谈不上什么话。每年花七八万买保健品她只是想“治疗”孤独，只有那些推销员像孩子一样“关心、问候、陪伴”她，所以有时明知道是骗局，却心甘情愿送上门，天下还有这么傻的人？王阿姨苦笑道，“我不傻，只是无奈”。

心甘情愿被骗的并不只是这位王阿姨，翻开历史书，你会发现被骗的老人不仅竟然还有那么多皇帝，他们不仅被骗子钱，最后还因此丢了性命。曾经秦始皇为了长生不老四处寻找能人异士，听信了徐福的话，派他率领千名童男童女去东海蓬莱仙岛寻求不老仙术，结果徐福消失不见。之后有听人说有长生不老的药，便开始炼制，服用，最后发现是假的，把人杀了。伺候他疯狂的寻求仙丹妙药，在希望与绝望中死去。后面的很多君王也群起效仿，汉成帝，隋炀帝杨广、唐宪宗李纯、唐穆宗李恒等死在这样的炼丹术之下。连英明神武的李世民晚年也没有逃脱这样的命运。

唐玄宗也一样，他信了一个叫姜抚的骗子，姜抚自言通仙人不死术，唐玄宗信了他，派人到他说的大湖去采长春藤，甚至给他封了银青光禄大夫的官职，最后他的骗术被懂药理的王晙将军甘守诚识破，若慌而逃。当然这是因为李隆基迷信长生不老所致，皇帝不懂药理也就罢了，而朝中懂药理的御医们一言不发，任由皇帝被骗。

不知大家发现没有，许多上当受骗的老人，并非孤陋寡闻，没见过世面，很多堪称人情练达的长者、世事洞明的智者，他们为何也上当？多半老人心态使然，与眼界、见识没有多大关系。一是深层焦虑：疾病与死亡。一生哲学比不上半个小时痛苦，当焦虑灼伤自信、恐惧冲毁理性，决策便会偏离正常思维，要不然皇帝英明神武如李世民也一样受骗；一是空巢焦虑：空寂与茫然。盯上老人的保健品推销员大打“感情牌”，有老人形容，“比自己的儿子女儿还要亲”。话说到这份上，老人岂能不上当？

骗子们就是利用了老年人的这种心理来行骗，这些需求的广泛性，为骗子行骗提供了条件。以健康为诱饵，以亲情为诱饵，以发财为诱饵，老年人除了因年老体衰而造成的反应迟钝外，有的人盲目追求健康或迷信高额投资回报，是他们被“套牢”的重要因素。再加上网络时代，各种诈骗手段不断翻新，而老年群体中，触网的人相对较少。不是他们不明白，而是这个世界变化太快。对于网络时代的种种骗局缺乏认识，更容易受骗上当。

去年中国青年报社社会调查中心联合问卷网，对1963人开展的一项调查显示，63.4%的受访者家中曾有老人被骗，生活中，74.6%的受访者觉得老年人最常被养生保健类骗局所迷惑。其他类别依次有：投资理财（50.6%）、祛病消灾（42.0%）、假钱币（28.0%）、旅游购物（26.4%）、金银首饰（24.5%）、亲友求救（21.4%）、古玩字画（19.9%）、彩票中奖（18.8%）、慈善捐款（14.6%）、高薪工作（5.7%）和出版发表（4.6%）等。

说到原委，谁都知道，老人寂寞，需要社交、慰藉，正是子女缺位，才让骗子上位。独生子女时代，孩子本来就少，一个孩子应付几位老人，加上职场竞争激烈、生活压力大，哪怕子女明了老人有情感需求，有时未免有心无力。说多了都是泪，老人不容易，孩子也不容易。

提高老年人防骗和维权意识只是一个方面，更重要的是要净化社会环境，加大打击违法犯罪力度，从根本上取缔诈骗行为。这样才能消除老人上当受骗的根源。

（来源：搜狐）

## 政府购买服务

### 山西：晋中市老年养护院政府委托基本养老服务公开招标公告

山西汇鑫源工程招标代理有限公司受晋中市老年养护院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对政府委托基本养老服务进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：政府委托基本养老服务

项目编号：sxhxy 财公字[2018]132

项目联系方式：

项目联系人：毕女士

项目联系电话：13203544343

采购单位联系方式：

采购单位：晋中市老年养护院

地址：晋中市榆次区幸福路36号

联系方式：杨女士联系电话：0354-8595996

代理机构联系方式：

代理机构：山西汇鑫源工程招标代理有限公司

代理机构联系人：王女士电话：(0354) 2669393

代理机构地址：山西汇鑫源工程招标代理有限公司（晋中市榆次区文苑街442号锦华大厦7层）

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

政府委托基本养老服务

二、投标人的资格要求：

1、满足采购法第二十二条规定的条件；2、不接受联合体报名；3、参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；4、具有与本次采购相应的经营范围；5、具有行政主管部门颁发的劳务派遣经营许可证；6、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：221.2万元（人民币）

时间：2018年09月25日08:00至2018年09月30日18:00(双休日及法定节假日除外)

地点：山西汇鑫源工程招标代理有限公司报名室（晋中市榆次区文苑街442号锦华大厦7层）

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：支付宝购买

四、投标截止时间：2018年10月16日09:00

五、开标时间：2018年10月16日09:00

六、开标地点：

山西汇鑫源工程招标代理有限公司开标室（晋中市榆次区文苑街442号锦华大厦7层）

七、其它补充事宜

山西汇鑫源工程招标代理有限公司受晋中市老年养护院委托，对采购人政府委托基本养老服务项目组织公开招标，欢迎符合本项目资格条件的供应商参与招标。

一、项目名称：政府委托基本养老服务

二、项目编号：sxhxy 财公字[2018]132

三、采购内容：

1、本次招标采购共1包：政府委托基本养老服务。

所投包内项目必须完全响应本招标文件所列示内容,具体明细详见招标文件。

2、预算金额：221.2万元。

四.参与招标的投标人应具备的资格条件

1、满足采购法第二十二条规定的条件；

2、不接受联合体报名；

3、参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

4、具有与本次采购相应的经营范围；

5、具有行政主管部门颁发的劳务派遣经营许可证；

6、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

五.投标人购买招标文件须提供的资料：

1、有效的营业执照副本；

2、法人和授权代理人的有效《居民身份证》证件；

3、授权委托书；

以上证件需要提供复印件一套并加盖单位公章。

六.招标文件发售时间及地点

1.发售时间：2018年9月25日-2018年9月30日

（北京时间8：00-12：00，15：00-18：00，节假日除外）

2.发售地点：山西汇鑫源工程招标代理有限公司报名室（晋中市榆次区文苑街442号锦华大厦7层）

3.招标文件售价：人民币伍佰元整¥：500（支付宝购买。招标文件售出不退。）

4.招标文件获取方式

有意参加本次招标的供应商可直接派人前来购买（需携带第五条要求的资料）。

七.开标时间及地点：

开标时间：2018年10月16日09时00分

投标截止时间：2018年10月16日09时00分

地点：山西汇鑫源工程招标代理有限公司开标室（晋中市榆次区文苑街442号锦华大厦7层）

八. 联系人及联系方式：

采购单位：晋中市老年养护院

联系地址：晋中市榆次区幸福路36号

联系人：杨女士联系电话：0354-8595996

采购代理机构：山西汇鑫源工程招标代理有限公司

联系地址：晋中市榆次区文苑街442号锦华大厦7层

报名联系人：王女士电话：（0354）2669393

项目联系人：毕女士电话：13203544343

财务联系人：郝女士电话：（0354）3998874

邮编：030600 邮箱：qxylhxy1698@163.com

本公告公示期为：2018年9月25日—2018年9月29日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

小微、残疾人、监狱企业扶持政策

相关公告

（来源：中国政府采购网）

## 福建：永泰县人力资源和社会保障局永泰县城乡居民养老和医疗保险村级信息平台办公设备采购项目招标公告

受永泰县人力资源和社会保障局委托，福建宏友招标有限公司对[350125]HY[GK]2018033、永泰县人力资源和社会保障局永泰县城乡居民养老和医疗保险村级信息平台办公设备采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350125]HY[GK]2018033

2、项目名称：永泰县人力资源和社会保障局永泰县城乡居民养老和医疗保险村级信息平台办公设备采购项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

11-1 其他不另分类的物品否 1（批） 810,000.0000

81000016200

4、采购项目需要落实的政府采购政策：节能产品，适用于合同包 1，按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于合同包 1，按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品，不适用于合同包 1。小型、微型企业，适用于合同包 1。监狱企业，适用于合同包 1。促进残疾人就业，适用于合同包 1。信用记录，适用于合同包 1，按照下列规定执行：（1）投标人应在招标公告发布日期后至投标截止时间前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

国家强制性要求或认证要求所投产品如有国家强制性要求或认证的(如：3C、节能清单、信息安全认证等)，必须提供相关的证明文件或证书，否则将视为无效投标。

执行本合同包所需的设备及专业技术能力特别要求提供具备履行合同所必需设备和专业技术能力的声明函。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。



- 7、招标文件售价：0元
- 8、供应商报名开始时间：2018-09-22 16:30 报名截止时间：2018-10-08 16:30
- 9、投标截止时间：2018-10-15 09:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。
- 10、开标时间及地点：2018-10-15 09:00，福州市晋安区福新东路12号福建宏友招标有限公司开标大厅
- 11、公告期限：5个工作日。
- 12、本项目采购人：永泰县人力资源和社会保障局  
地址：永泰县城峰镇刘岐安置房3号楼二层  
联系人姓名：温治国  
联系电话：13959154886  
采购代理机构：福建宏友招标有限公司  
地址：福州市晋安区福新东路12号  
项目联系人：苏舒  
联系电话：0591-87323031  
网址：cz.fjzfcg.gov.cn  
开户名：福建宏友招标有限公司  
福建宏友招标有限公司  
2018-09-22  
相关公告

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55549>

## 江西：汇成招标代理有限公司关于江西省赣州市章贡区民政局赣州市智慧养老综合管理平台（赣州市民政局委托章贡区承建）项目（项目编号：JXHC2018-ZG-G005）的电子化公开招标公告

江西省汇成招标代理有限公司受赣州市章贡区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对江西省汇成招标代理有限公司关于江西省赣州市章贡区民政局赣州市智慧养老综合管理平台（赣州市民政局委托章贡区承建）项目（项目编号：JXHC2018-ZG-G005）的电子化公开招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：江西省汇成招标代理有限公司关于江西省赣州市章贡区民政局赣州市智慧养老综合管理平台（赣州市民政局委托章贡区承建）项目（项目编号：JXHC2018-ZG-G005）的电子化公开招标公告

项目编号：JXHC2018-ZG-G005  
项目联系方式：  
项目联系人：罗女士  
项目联系电话：0797-5551926  
采购单位联系方式：  
采购单位：赣州市章贡区民政局  
地址：赣州市章贡区阳明路26号  
联系方式：刘先生 0797-8199117

代理机构联系方式:

代理机构: 江西省汇成招标代理有限公司

代理机构联系人: 罗女士 0797-5551926

代理机构地址: 江西省赣州市章贡区水南镇腊长村瑞心家园 10 栋 2 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

详见附件。

二、投标人的资格要求:

1.具有独立承担民事责任的能力; 2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度; 3.具有履行合同所必需的设备和专业技术能力; 4.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录; 5.参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 500.0 万元(人民币)

时间: 2018 年 09 月 25 日 08:30 至 2018 年 09 月 29 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点: <http://ggzyweb.jiangxi.gov.cn/web/>

招标文件售价: ¥0.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 自行下载

四、投标截止时间: 2018 年 10 月 19 日 14:30

五、开标时间: 2018 年 10 月 19 日 14:30

六、开标地点:

赣州市章贡区公共资源交易中心(赣州市章贡区钨都大道 6 号 A 区 4 楼)

七、其它补充事宜

详见附件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

详见附件。

(来源: 中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55550>

## 北京: 朝阳区民政局创新推进孝亲养老服务模式公开招标公告

北京宏源合正工程咨询有限公司受北京市朝阳区民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对创新推进孝亲养老服务模式进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 创新推进孝亲养老服务模式

项目编号: CYCG\_2018\_1194

项目联系方式:

项目联系人: 孙彩娟

项目联系电话: 010-62386599

采购单位联系方式:

采购单位: 北京市朝阳区民政局

地址: 北京市朝阳区磨房南里甲 19 号

联系方式: 张旭, 010-61654956

代理机构联系方式:

代理机构: 北京宏源合正工程咨询有限公司

代理机构联系人: 孙彩娟, 010-62386599

代理机构地址: 北京市西城区北三环中路甲 29 号华龙大厦 19 层 A1901 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

项目名称: 创新推进孝亲养老服务模式

立项编号: CYCG\_2018\_1194

招标编号: HYHZ2018416

采购数量: 2 项

简要技术要求/招标项目性质: 开发朝阳孝亲养老服务平台, 详见招标文件。

采购方式: 公开招标

采购用途: 实现老年人和养老资源之间的有效对接和优化配置

二、投标人的资格要求:

投标人的资格条件: 1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求; 1) 具有独立承担民事责任的能力; 2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度; 3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力; 4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录; 5) 参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录; 6) 法律、行政法规规定的其他条件。2 在中华人民共和国境内注册, 能够独立承担经济与法律责任, 具有满足开展服务能力要求的独立法人, 包括企业或社会组织; 3 投标人被“信用中国”网站、“中国政府采购网”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的, 不得参加本次项目的投标; 4 投标申请人必须向采购代理机构购买招标文件, 未经向采购代理机构购买招标文件的潜在投标人均无资格参加本次招标; 5 本项目不接受联合体投标; 6 法律、行政法规规定的其他条件。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 450.0 万元(人民币)

时间: 2018年09月25日09:00至2018年09月29日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 北京市西城区北三环中路甲29号华龙大厦19层A1901室

招标文件售价: ¥500.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 售后不退

四、投标截止时间: 2018年10月15日09:30

五、开标时间: 2018年10月15日09:30

六、开标地点:

北京市西城区北三环中路甲29号华龙大厦19层A1901室

七、其它补充事宜

报名时携带如下材料: (只接受现场报名)(复印件应清晰完整、加盖投标申请人单位公章)

1 有效的营业执照或事业单位法人证书(多证合一)等原件及复印件;

2 提供最近半年内任意一个月的纳税有效凭据或相关部门出具的依法纳税有效证明文件, 依法免税的, 应提供依法免税的相关证明文件复印件;

3 提供最近半年内任意一个月的缴纳社会保障资金的有效票据凭证或由社保中心出具的缴纳社会保障资金的有效证明文件, 依法免缴的, 应提供依法免缴的相关证明文件复印件;

4 法人授权委托书、被委托人身份证原件及复印件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

无

相关公告

(来源: 中国政府采购网)

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达